

短期而言，最直接的首要之務，當然是防災的軟、硬體建置。臺灣因為多次發生土石流災難，政府已建立一套土石流敏感地區監測系統，民眾遭遇幾次重大災難後，也不再有「死守家園」的堅持，願意配合預警撤離，這些在防災中都發揮相當的功能。此次蘇迪勒颱風造成桃園復興區合流部落全村遭土石流覆蓋，所幸部落民眾全部提早一天撤離，終能倖免於難。此外，政府與科技廠商谷歌合作成立的臺灣災害應變資訊平台，廣泛彙集來自氣象局、水保局、水利署、公路總局與國家災害防救科技中心等政府的災害資訊，也對防災與救難提供更科技化的助力。

六、但長期而言，如果我們知道極端氣候將成為「新常態」，必須要做的調整與因應就更多。例如，臺灣多數的水利設施，都以 200 年洪峰為設計標準，但這個訂定於 20 年前的標準，是否能因應未來的極端氣候，亟待檢討修正。再如近年每每暴雨即成災的景象，以山區、集水區而言，明顯是水土涵養能力欠佳；以都市城鎮而言，則是水泥硬塊的鋪面過多。未來相關法令規章亦該有所調整，對山區與集水區應要求注重水土保持、涵養水源功能；對都市城鎮則應以具吸水能力的鋪面取代舊有建材，甚至可鼓勵提倡加強屋頂花園，除了景觀綠化、微調氣候外，更有涵養水源功能。

七、此外，過去十餘年，臺灣許多防災思維主要針對豪雨，但這次出現前所未有的強風，未來也應有所因應。如蘇迪勒幾乎是創紀錄式地造成全臺超過 400 萬戶停電，原因就是強風。考量成本高昂、有維修盲點等因素，臺灣不可能把全部電線電纜地下化，但未來該如何避免如此嚴重的斷電發生，應該值得有關單位思考。另民間的招牌、戶外裝飾物，過去鮮少考量是否能承受 17 級強風，未來恐怕也要納入考量。

(一四二) 本院許委員淑華，針對主計總處上周公布我國第二季經濟成長率跌為〇·六四%，遠低於原先預估的三·〇五%。如此大幅下滑，我國今年經濟成長形勢頓時由「保三」變成「保二」，這已預告了經濟大逆風的來臨。要讓台灣度過這一波景氣寒冬，政府不能只是坐而談，必須長短期並進，重視內需商機，建設項目則要能貼近庶民需求，必須要「有感救經濟」，才能獲得全民支持。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、主計總處上周公布我國第二季經濟成長率跌為〇·六四%，遠低於原先預估的三·〇五%。如此大幅下滑，我國今年經濟成長形勢頓時由「保三」變成「保二」，這已預告了經濟大逆風的來臨。今年上半年，政府財經部會首長多次預告：下半年台灣經濟發展可望逐漸轉佳，彌補上半年成長火力的不足。但時序已進入八月，各項經濟指標仍然未見好轉的跡象，情勢難以樂觀。這一波景氣寒風，主要受「出口衰退」與「內需不振」的雙重影響。財

政部預訂今天公布進出口統計數據，而各界預估七月出口將出現連續第六個月衰退，這將是繼二〇一二年台灣出口「連六衰」之後，出口再陷低潮。

- 二、台灣出口衰退，主要是受全球景氣復甦力道疲弱、中國大陸紅色供應鏈排擠影響，加上原油價格走跌，國內石化相關產品出口轉弱，在在皆互為關聯。經濟學者普遍憂心，台灣出口非短期政策能救，未來挑戰只會愈來愈大。更值得注意的是，近年台灣出口陷入低潮的循環周期有縮短的趨勢，過去每隔四、五年會有一波出口低潮，但現在周期逐漸降至三年。
- 三、在內需方面，我國超額儲蓄率將攀升至十五·五二%，是廿八年來的新高。超高額儲蓄意味，民間資金找不到投資方向，資金放在那裡變成呆錢。由於民間投資與政府投資均不足，今年超額儲蓄將比去年增近兆元，但這些錢都無法化為經濟成長的動力。
- 四、下半年原本應逐漸進入出口旺季，但台灣出口卻吹起了逆風，內需景氣也飄來陣陣寒意。對此，金管會主委曾銘宗以「跌破眼鏡」形容，行政院亦緊急召集各部會提出搶救經濟措施，但會中卻未激起什麼火花。行政院提出的「經濟體質強化措施」，分為產業升級、出口拓展與投資促進三個面向，閣揆毛治國定調，這次的經濟體質強化措施，是「現行方案的期中檢討與補強」；但這些看起來大抵都是老調，毫無新意。
- 五、民眾與企業界期待的，當然不只是「檢討與補強」，而是要拿出有亮點、帶有動力的積極作為。回顧近年來政府拚經濟的模式，常喊的口號是產業升級與出口拓展，但始終成效不彰，使民眾對拚經濟日漸無感。其中原因，固有如毛揆所言「產業結構的調整是長期扎根的工程」，非一時能見其效；但更大的癥結是，馬政府及毛內閣上下似乎瀰漫著「過渡」心態，只求安然度過執政的最後階段，而失去抓緊時機、追求作為的企圖心，不斷坐視時機流逝。
- 六、我們談的，並不是政府要如何對產業下指導棋，或將國家資源優先分配用於發展某些產業等；而是目前整個內閣的財經大腦，根本不足以對台灣經濟的優劣作出有效分析，遑論對未來的發展作出前瞻的規劃。在經濟起飛年代，經濟部 and 經建會扮演著火車頭的角色；而如今，經濟部不知所為何事，至於由經建會改制升格的國發會，最明顯可見的功能似乎只在發表景氣預測。失去火車頭的前導，經濟列車怎麼會有足夠動力？
- 七、一如央行總裁彭淮南的建議，當經濟不好時，政府應實施擴張型的財政政策，優先將預算用於國內公共建設。明年政府的公共建設預算，從原先的一七七二億元提高至一八〇〇餘億，如何善用這筆預算，政府必須有更精準的規畫。明年的公共建設預算，除推動興建下水道、改善農田水力建設與危險校舍耐震補強等常態項目，包括機場捷運、蘇花公路與西濱快速道路改善、高雄市鐵路地下化等重大公共建設，政府應加強施工品質並設法提前完工，讓民眾、企業享受公共建設的便利。此外，也應評估推動國營事業增加國內投資，鼓勵台電提前汰換老舊、高污染的發電機組，尤其應鼓勵產業投入新興能源產業，既促進投資，也改善長年積累的空汙問題。