

嚴格地說，今年經濟成長率別說保 1 了，能否維持正成長，恐怕都有疑慮。

- 五、央行日前降息，並不令人意外，值得注意的是，央行總裁彭淮南另外準備了逾百頁的「參考資料」，細數國內外經濟情勢，其中並特別強調「各國決策者欲提振全球疲弱經濟，亟需續採寬鬆性貨幣政策，並配合積極的預算政策，來支持擴張性財政政策，以及進行結構性政策改革。」他並引用 IMF 大聲疾呼之語，「應速採三管齊下的政策搭配行動，才能發揮有效提振經濟的效果。」言下之意，不難理解。
- 六、根本來說，貨幣政策本來就有其侷限性，央行降息之舉只更凸顯經濟情勢危殆，值此之際，新政府須有魄力作為，以挽頹勢。我們誠摯呼籲，提振經濟並非一行一會一部單獨之責，行政院應即召開跨部會提振經濟會議，協力作為。短期間，寬鬆貨幣政策只能營造有利景氣復甦環境，但單單要靠貨幣政策，絕對無法解決當前困境，中長期勢必需要搭配進一步的擴張性財政政策，包括落實年金改革、適度提高債務上限等，以激勵需求，帶頭投資。同時，還須全力推動各項結構性改革，包括排除投資障礙、引領產業創新、落實多元出口、積極參與區域經濟整合等政策，才能再創經濟新成長動能。
- 七、另一方面，兩岸關係的發展必須正視。2015 年全球貿易成長減緩，很重要的關鍵是來自中國大陸的負貢獻，而台灣出口與中國大陸投資活動關係密切，所受到的衝擊也最大。我們不僅要關注中國大陸的經濟情勢變化，即時應對，新政府上台後的兩岸關係如何及早解凍，至少不要再惡化，才不致令我們的經濟雪上加霜。
- 八、事實上，從 1997 年亞洲金融風暴以降，國際間發生經濟金融危機的頻率已愈來愈高，彼此相距的時間也愈來愈短；英國公投脫歐對全球經濟的影響至今餘波盪漾，政府相關部會對於國際間黑天鵝事件頻生釀成的危機，更要有隨時因應大浪來襲的充分準備。

(十五) 本院許委員淑華，鑒於近年來大陸紅色供應鏈崛起，逐步取代台灣的進口，從筆記型電腦、桌上型電腦、手機、面板及相關零組件，更威脅及於 IC 設計、半導體產業，也使台灣各界憂心忡忡。此一發展更可能威脅及於台灣傳統產業及服務業，不容小覷。其實台灣企業和民間仍有充沛的創新活力，卻受困於法令的僵化和投資環境的惡化，在新經濟時代中難以施展。因此要求行政院透過新思維、嶄新工具的設計，塑造快速的結構轉變，才能抵擋紅潮、紅色供應鏈的全面性衝擊，在新經濟時代中存活並發展。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近年來，大陸紅色供應鏈崛起，逐步取代台灣的進口，從筆記型電腦、桌上型電腦、手機、面板及相關零組件，更威脅及於 IC 設計、半導體產業，也使台灣各界憂心忡忡。尤有甚

者，大陸十三五規劃中的「互聯網+」即企圖將網際網路應用至製造業、傳統產業、服務業及公共事業（水、電、瓦斯等）。如果仿冒及安全顧慮的問題可以解決，則顛覆各行各業將不是神話。此一發展更可能威脅及於台灣傳統產業及服務業，不容小覷。

- 二、大陸互聯網（即台灣所稱的網際網路）的發展，未來將衝擊台灣的傳統產業與服務業，我們的主要觀察如下：第一，互聯網金融的強大效應及擴散性：大陸的阿里巴巴公司利用網路及第三方支付，發展了淘寶網、支付寶，使網路購物打敗實體通路。同時，網路結合手機的行動支付及應用，發紅包、叫計程車、個人貸款、群眾募資創業……顛覆了既有的生活及購物模式，也衝擊計程車、金融、書店、旅行社、觀光業，乃至公用事業。
- 三、第二，嶄新科技的出現使大陸的產業發展如虎添翼：近年來，物聯網、巨量資料、雲端運算如雨後春筍般一一出現，上述科技可以更了解供應商，對消費者行為分析，進行「大量客製化」的生產，對傳產、服務業的結構改變不言可喻。當然，這些科技台灣也在發展，也有均等的機會。但是，阿里巴巴、騰訊、百度等企業滿手現金，大量砸錢購併公司、搶人才、搶技術，比起台灣企業的保守心態，將可後發先至。
- 四、第三，大陸資本市場的蓬勃發展提供企業下世代科技布局的金援：大陸的資本市場，不少公司股價的本益比高達百倍，滿手現金挖人才、買技術，清華紫光大肆挖人、購併公司的財大氣粗可見一斑。除科技業外，如台灣有競爭力的傳產公司、服務業廠商均很難避免成為其挖角、購併的覬覦標的。
- 五、第四，大陸創新主導，法規再隨後配套管理，有利新商業模式出現：阿里巴巴的支付寶、淘寶網走在法律邊際，但在政府的暗地支持下逐步壯大。大陸是創新先行，法律跟上。以長期照護（簡稱「長照」）產業為例，大陸資金雄厚的建商大手筆推動長照，先求大、再求強，最後再精緻模式。反之，台灣由醫院推動，法規的桎梏使滿手現金的保險業無法進入長照，只能停留在小規模、粗糙的商業模式。
- 六、綜觀上述發展，意味著紅色供應鏈的衝擊，不只是電子資訊業，未來更將擴大及於傳統產業、服務業，大陸挾其資金、創新，國際接軌，極有可能顛覆既有產業，對台灣的產業帶來更沉重壓力。除了大陸的競爭力之外，國外的創新經濟商業模式如計程車的 **UBER**、旅館業的 **AIRBNB**，影音界的 **NETFLIX** 等共享經濟已侵門踏戶，逐漸衝擊台灣的相關產業，如不及早因應，對產業的影響將不言可喻。一般言，大國資源多，彈性不足，小國則在利用法規、制度彈性克服資源不足的制約，但時下的台灣，法規、制度、環評的束縛，以及部會本位主義、中央與地方的扞格，使得台灣的靈活彈性正一步步地喪失。
- 七、有鑑於此，台灣需要改變才能因應智慧新經濟的挑戰。首先，設立專區、示範場域先行先試，是一個及時有效突破現行法規的方式。例如教育國際化、國際醫療、遠距醫療設立專區，政策先行，讓一、二家標竿大學、醫院進行試辦性計畫，一旦成功，擴大至全臺灣，甚至考慮整廠（案）輸出的可行性。其次，產業化搭配回饋金的設計，爭取支持。例如長期照護、國際醫療、教育的產業化才能引導民間資金投入，但搭配回饋中低收入、弱勢族群的設計，方能降低民眾的抗拒。再者，政策設計應建立好的生態系（**ECO-SYSTEM**），

考慮各利害關係人的權利，降低反彈聲浪。如 ECFA、TPP 的推動，如能透過海外電商平台的媒合，使中小企業得以降低出口障礙，客製化訓練年輕人搭上如鼎泰豐等前往海外投資的列車，使政策和中小企業、年輕人的未來建立連結，自然會引起共鳴。另一方面，類主權基金、購併基金的規劃必須加速進行，因為新經濟時代，台灣亟需新的商業模式、軟體思維的注入，經由基金協助購併、挖角人才，台灣才能後發先至，而不至於在新經濟領域中缺席。

(十六) 本院許委員淑華，鑒於經濟部投審會日前公布今年前五個月的核准陸資來台投資統計，共有 67 件，比去年同期增加 15.5%；金額為 15.3 億美元，較去年同期大增 233.2%。媒體認為這是因為「打破逢中必反」，所以「陸資來台投資大增」。同樣，僑外投資也大幅成長，前五月金額達到 51.18 億美元，較去年同期大幅成長 197.9%。表面看來，兩項資訊都是正面的，也似乎反映出台灣「政經投資環境」不錯，才使外資來台大幅成長。然隨著時空變化，要求行政院責成所屬機關對於經濟統計工作必須與時俱進，才能有效協助政策擬訂，並有利於各種研究，反映真實投資情況。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、經濟部投審會日前公布今年前五個月的核准陸資來台投資統計，共有 67 件，比去年同期增加 15.5%；金額為 15.3 億美元，較去年同期大增 233.2%。媒體認為這是因為「打破逢中必反」，所以「陸資來台投資大增」。同樣，僑外投資也大幅成長，前五月金額達到 51.18 億美元，較去年同期大幅成長 197.9%。表面看來，兩項資訊都是正面的，也似乎反映出台灣「政經投資環境」不錯，才使外資來台大幅成長。
- 二、然而，我們必須指出，在「併購」(acquisition)已經超越「創建投資」(greenfield investment)，成為富裕國家間外來投資主流的情況下，身為富裕經濟體之一的台灣，如果還是只發布這種合併的統計，卻不分別發布兩種統計(併購和創建投資)的話，不僅難以分析這些統計數據的經濟意涵，更糟的是將難以作為政策擬定的參考。分別公布兩種統計數據相當簡單，建議經濟統計部門審慎思考，將它們同時公布，俾便做出更好的經濟決策，也有助於學術研究。
- 三、其實，從投審會的說明中，已經可以看出不同時分別公布兩種統計的問題。投審會表示，僑外投資之所以大幅增加，是由於 5 月份核准了荷蘭商美光以 33.34 億美元併購國內上市企業華亞科技 100% 股權，加上增資台灣美光半導體所致。那就表示，如果沒有這個併購案，今年前五月的僑外投資就只有 17.84 億美元，和去年同期的 17.18 億美元相比，只有 4% 的