

專案質詢

9-1-19-0538

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 29 日印發

案由：本院許委員淑華，鑑於行政院長林全日前赴「三三會」對企業主演講時特別強調，「誰能增加最多就業，我就第一優先幫忙解決投資問題，就業是（政府）唯一 KPI」。林全更點出，過去台灣經濟發展出問題，主要是國內產業外移卻沒適當產業填補缺口，勞工沒有更好就業機會，形成貧富懸殊與仇富心態，要解決這個問題，必須仰賴投資。但吸引投資，不應該以外商直接投資作為政府各部門的 KPI，應思考對國人就業是否有幫助，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、林全的演講雖然沒有提出增加就業與提高薪資的具體解決方案，卻一語道破近二十年台灣經濟成長的迷思，了解問題的癥結之後，顯然比較容易找到治病的藥方。所謂台灣經濟發展迷思就是 GDP 成長看似亮眼，實質上是由外部需求所帶動，而外部需求主要來自產業外移中國，再由我方對其出口大量零組件、半成品等中間財所致。換言之，外部需求係以「台灣接單、中國生產」的三角貿易為主。這種外包型的生產模式，固然以三角貿易型態計入我 GDP，但實質受益者乃是承包代工國家之生產者（主要是中國勞工），卻無法嘉惠台灣本地的勞工。再者，近年來我勞工從 GDP 分配的比例逐年降低，相反的營業盈餘佔 GDP 比例卻向上攀升，顯見勞工拿到的經濟成長果實愈來愈少，落到資方口袋的卻愈來愈多。誠然，所得分配不均是全球化產業分工的後遺症，讓資方得以找到更便宜的替代勞工，但貧富差距、所得分配不均若不儘速消弭，勢必加劇社會的矛盾。
- 二、其實，GDP 只是一個量化的數據，若不優化其內涵，使其成長確實能夠造福多數民眾，則盲目追求 GDP 成長，作為施政良窳的指標，得到的很可能是一種美麗的幻影，而人民卻依然無感。尤其，在全球化的潮流下，國際分工已打破了時空的隔閡，全球勞動力處於相同的競爭平台，於是資方擁有絕對優勢的籌碼，而勞工則在競爭激烈與替代性高的劣勢下，薪資不但無法成長，更有倒退的趨勢。這些都沒有在 GDP 中反映出來。因此，追求 GDP 的

立法院第9屆第1會期第19次會議議案關係文書

亮麗表現之際，更應該檢視其所代表的意涵，是否與多數民眾的就業、薪資與各項福祉產生正相關，如此的 GDP 成長方有實質意義。

- 三、林全院長既然強調，增加就業是政府檢視企業投資的唯一 KPI，顯然已經找到了經濟困境的病因。過去台灣 GDP 的成長，其實是產業發展遇到瓶頸，卻以外移作為轉型的替代方案，利用國外（尤其中國）的價廉勞動力作為續命仙丹，所營造出來的迴光返照。可惜的是，在這種微弱的成長亮光下，就業機會停滯，實質薪資倒退等，都被掩蓋了。直到中國成長趨緩，也在推動產業轉型，紅色供應鏈崛起，成為台商競爭對手，導致我對中國出口嚴重衰退，且今年我投資中國廠商虧損家數已經超過半數，三角貿易似乎走到了盡頭，才迫使政府不得不正視問題的嚴重性。
- 四、儘管 GDP 的實質意涵受到質疑，而且也淪為各國執政者自我吹噓的神話，卻仍不失為衡量經濟成長或衰退的重要指標，難以廢棄不用。然而，政府的施政績效在參酌 GDP 之外，更應提出攸關民眾切身利益的指標，作為努力的方向，以補足量化數據之外，人民實際生活水準的提升。綜合上述的討論，顯然就業與所得的提升、產業在地化生產、經貿多元化、降低對單一市場的依賴，應成為新政府在經濟領域上努力打拚的目標。政府施政以增加民眾福祉為唯一的 KPI，方可擺脫保一的口舌之爭，多做些有益於多數民眾的好事。