

專案質詢

9-1-18-0487

立法院議案關係文書 中華民國105年6月22日印發

案由：本院許委員淑華，針對美國海軍與東協夥伴之年度「海上戰備暨訓練聯合演習」日前正式在馬來西亞沙巴州北部山打根與蘇祿海舉行。我們樂見美國積極協助東南亞各國，強化海上戰備能量的所有努力；也期待區域各國能加強安全合作與軍事交流。因此，要求行政院責成所屬機關積極爭取加入跨國安全合作活動，為確保海上共同安全利益，貢獻我們的力量。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國海軍與東協夥伴之年度「海上戰備暨訓練聯合演習」日前正式在馬來西亞沙巴州北部山打根與蘇祿海舉行。這項由太平洋艦隊司令部主導的區域多國海上演習，今年已邁入第22年。今年的演習除在馬來西亞進行水面作戰、兩棲登陸、人道援助、戰鬥醫療與叢林戰等操演課目；預定未來半年還將與孟加拉、汶萊、柬埔寨、印尼、菲律賓、新加坡、泰國和東帝汶等國進行海上聯合演習，除強化情資共享與海上預警能力，也藉此提升對抗跨國犯罪與非法活動之能力。
- 二、東南亞不僅位處全球戰略要衝，地理與人文環境亦非常複雜。此一區域涵蓋中南半島、馬來半島、南海、菲律賓群島、婆羅洲、印尼各主要群島的廣大土地與海洋，介接亞洲大陸、印度洋、太平洋及澳洲大陸。貫穿其間的麻六甲海峽，更成為海上航運咽喉。地區內高山聳立、河流縱橫、原始森林遍布。東南亞海域由於島嶼星羅棋布，形成極為多元化的部落與族群文化；加上千年以來世界主要宗教先後於此地宣揚，也讓此區域成為宗教背景最複雜的地區。
- 三、過去數百年來，東南亞一直是列強爭奪天然資源的戰場，從尋找香料、阿拉伯商旅，到搶食石油與礦產的西方殖民主義和日本軍國主義者，幾乎都將中南半島和印尼群島視為剝削資源的目標，因而導致地區開發落後、仇外情緒強烈。近年來，隨著宗教極端勢力、恐怖主義、海盜集團、跨國犯罪組織滲入東南亞地區，復因各國內部治理問題，且政治立場歧

異，形成嚴重的區域安全挑戰。

- 四、近年來，由於經濟全球化與跨國企業板塊移動，東南亞已成為重要的新興市場。除了新加坡已是世界重要經貿中心；馬來西亞、印尼、越南、柬埔寨、泰國等，都逐漸成為重要的製造業基地。蓬勃的經濟促使海上交通日益頻繁，雖然帶來了龐大商機，卻也凸顯區域海上安全的嚴重問題。
- 五、東南亞海域，尤其從麻六甲海峽、蘇門答臘、波羅洲到菲律賓南部，長期以來一直是海盜與叛亂游擊隊猖獗的地區。由於島礁密布、水文複雜、開發落後，使其成為不法之輩的最佳隱藏之處。加諸各國軍隊與執法單位，普遍缺乏充足的兵力、訓練與現代化裝備，根本難以肅清已在該地區生根的非法武裝團體。不斷發生的劫船、擄人勒贖、恐怖攻擊事件，導致區域貿易與安全面臨嚴峻考驗。
- 六、美國與西方列強從越戰結束後，即已深刻體悟，解除東南亞根深柢固的文化、宗教、族群、治理等問題，無法藉由外力介入。真正治本之道是建立各國的執法、反恐與反叛亂能量，方能逐步強化內部治安，進而確保區域經濟與安全。因此，美國長期以來一向以強化東協各國之能量為目標，太平洋司令部在此一地區的主要任務亦為「能量建立」(capacity building)。即使 2001 年全球反恐戰爭啟動，美國亦僅派遣特戰部隊，以訓練演習名義，協助菲律賓等國打擊阿布薩耶夫等恐怖組織。
- 七、能量建立是一項極為複雜的任務，不僅涵蓋範圍廣泛，更須視各國的國情與需求，進行客製化的調整。這亦是何以包含此次「海上戰備暨訓練聯合演習」在內的區域雙邊與多邊演習，必須包含從海軍與陸戰隊傳統的水面作戰、反潛作戰、防空與兩棲作戰，到非傳統形態的叢林戰、內河巡弋、爆裂物處理，乃至軍民合作的人道救援、海陸搜救、醫療救治等活動。非惟如此，實難以滿足推動此一交流合作的需求。所有參與演習的東協國家，長期以來都不曾擺脫海盜、叛亂活動、跨國犯罪、天然災害等問題。故而，海上安全合作演訓，對於消弭安全威脅、確保區域穩定，實有其重要意義與存在價值。
- 八、我們仍希望從區域合作確保共同安全的角度，來看待這些具有建設性功能的軍事合作與演習。東協組織過去的聯合海上巡弋行動，使麻六甲周邊海域的海盜活動，幾乎銷聲匿跡，足以證明區域各國團結一致，對於確保海上安全共同利益，具有積極的效果。因此，我們樂見美國積極協助東南亞各國，強化海上戰備能量的所有努力；也期待區域各國能加強安全合作與軍事交流。更希望身為區域成員的中華民國，亦能加入跨國安全合作活動，為確保海上共同安全利益，貢獻我們的力量。