

專案質詢

9-1-18-0489

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 22 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於第 8 屆海峽論壇日前在廈門市登場，從其中看出，大陸對台政策已有明確的新動向，即加強拉攏台灣青年及一般民眾前往大陸發展，而不再面向台灣作「惠台」舉措。目前台灣內部目前已有很多問題待解決，新政府實無必要再去自找兩岸的麻煩。要求行政院更應進一步調整其兩岸政策路線，而有效消除大陸方面的戒心。使兩岸關係格局將恢復為雙方互動、對等交流樣態，而台灣方面亦可從中獲利，來挹注內部改革發展的需求。而且，行政院及其所屬機關應充分運用金門和馬祖兩個外島，來和福建作產業分工布局，以分享福建的一帶一路等商機，並成為兩岸經貿交流的新橋樑。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、第 8 屆海峽論壇日前在廈門市登場，這是觀察 520 後兩岸關係演變的重要指標。我們從其中看出，大陸對台政策已有明確的新動向，即加強拉攏台灣青年及一般民眾前往大陸發展，而不再面向台灣作「惠台」舉措。
- 二、一年一度的海峽論壇，本質屬民間性、草根性、廣泛性，是大陸最重要的對台交流盛會，不但每屆與會台灣人士數目皆超過 5 千，其中大部份來自社會基層，而且論壇活動內容涵蓋經貿、科技、社會事務、文教體育、家庭生活、祖籍尋根等方面，活動範圍則遍及福建省主要城市，因而活動能量不小，對兩岸民間影響深遠。而剛登場的本屆海峽論壇，主題是「擴大民間交流，促進融合發展」，活動架構仍依循慣例。
- 三、今年初民進黨贏得台灣大選後，大陸是否續辦海峽論壇，受到各方關注。但大陸國台辦很快決定照常舉辦，並於日前正式舉行，這表示台灣大選造成政黨再輪替局面後，大陸仍要積極推動兩岸民間交流，且是當前對台工作主軸。只是，本屆海峽論壇活動內容，及大陸

立法院第 9 屆第 1 會期第 18 次會議議案關係文書

官員相關說法，卻顯示大陸對台政策方針已有所改變。其中最重要的，是如何照顧台灣青年的課題，被放到了最重要的位置；這擺明是針對台灣「太陽花現象」而來，也就是要運用大陸場域和資源，來幫助台灣青年開拓前途，並藉此消除台青的反中心態。

四、為此，本屆海峽論壇新增「青創先鋒匯」的活動項目，以號召台灣青年，前往福建乃至全大陸創業發展。更值得重視的，是大陸全國政協主席俞正聲，在主導本屆海峽論壇主場活動之餘，特地和台灣創業青年代表座談，並強調兩岸青年相互理解是統一的很重要條件，也鼓勵兩岸青年一道創業就業。而俞正聲在海峽論壇主場大會的致詞，亦是高度重視青年。他說，兩岸和平發展需要年輕人發力，大陸將對台灣青年創業、就業、教育提供服務。但除此之外，俞正聲也說到，要為台灣同胞在大陸工作提供更好的便利，及支持台資企業轉型升級，並加入「一帶一路」建設等。福建是一帶一路中的 21 世紀海上絲綢之路的起點。

五、由此看來，大陸對台政策的新方針，是鼓勵台灣青年和其他民眾「到大陸發展」，而不再如以往一樣地強調兩岸雙方充分交流、互補互利。換言之，未來兩岸交流合作的主要平台，是在大陸那一方，台灣這一方已經不重要了。本屆海峽論壇少了一個「宣布惠台政策」的節目。以往每屆論壇，例皆由國台辦主任上台，宣布一批新的惠台政策事項，譬如擴大開放陸客赴台旅遊，或增加台灣農漁產品免稅輸入大陸等。

六、這種宣布，在本屆論壇是付諸闕如，也表示大陸對台政策已經不再親近台灣，而只剩下親近及拉攏台灣民眾，主要是青年。而造成如此變化的原因，明顯是蔡英文總統 520 就職演說不承認九二共識，引起了大陸方面的反彈。對台政策這次變化，將造成台灣在兩岸格局中的邊緣化，主要是台灣官方對兩岸交流事務的影響力降低，只能任由大陸官方「操盤」，而且，台灣社會難再享受兩岸紅利，只有去大陸發展的民眾才能享受。這是蔡政府當前的一大挑戰。

七、台灣內部目前已有很多問題待解決，新政府實無必要再去自找兩岸的麻煩。更應進一步調整其兩岸政策路線，而有效消除大陸方面的戒心。果能如此，則兩岸關係格局將恢復為雙方互動、對等交流樣態，而台灣方面亦可從中獲利，來挹注內部改革發展的需求。而且，新政府應充分運用金門和馬祖兩個外島，來和福建作產業分工布局，以分享福建的一帶一路等商機，並成為兩岸經貿交流的新橋樑。

八、行政院政務委員兼福建省主席張景森，日前到金門視察時，主動提到「金門廈門共同生活圈」等構想，也表示不反對金門、馬祖在一些兩岸事務上，大膽實驗試行。這顯示政府對於金馬和大陸的特殊關係，是有所體會且以正面視之。既然如此，政府應鼓勵金馬兩地政府，去和福建對口城市商談產業分工布局。這將給台灣本身帶來實益。