

專案質詢

9-1-18-0494

立法院議案關係文書

中華民國105年6月22日印發

案由：本院許委員淑華，蔡總統日前主持警察節表揚典禮，不但指示反毒為執法第一要務，更於日前的105年全國反毒會議中，宣示政府反毒決心。要求行政院及其所屬相關機關要建立社會安全網，讓每一個可能掉出這張網外的邊緣人，都可以被這張網接住；可以因為結構的改善，過正常的生活，如此一來，方能根本解決毒品問題。至於具體的防制作法，則包括強化跨部會整合，以及重視實際執行成效等面向。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、蔡總統日前主持警察節表揚典禮，不但指示反毒為執法第一要務，更於日前的105年全國反毒會議中，宣示政府反毒決心。國軍成員來自社會，每位官兵都要體認毒品不只危害個人健康，更影響部隊紀律，斲喪國軍整體戰力。因此，要如何落實反毒、拒毒、戒毒工作，是確保國家安全的重要議題。
- 二、歷史殷鑑不遠，美軍在越戰後期，部隊深受毒品危害，紀律崩壞，影響戰力發揮。根據當時美國國會議員康州史迪爾、伊利諾州墨菲的實地調查，1971年美軍部隊有15%官兵使用毒品；再經深入調查，駐越美軍人員有40%使用過毒品，20%對毒品成癮。因為部隊使用毒品問題太過嚴重，美國聯邦政府因而成立防止濫用藥物特別行動辦公室。
- 三、依據醫學研究，使用毒品會對個人生理、心理造成傷害，尤其是心理方面因生理反應而造成的影響更大。以使用安非他命為例，吸食者初期或可感到快活，繼而興奮；為了持續這種興奮感覺，就可能重度依賴毒品，進而形成過度使用。更可怕的是，經過此一過度使用階段後，個人對於興奮感覺的渴望會愈陷愈深，繼而生成焦慮感，有人反產生沮喪的感覺。許多濫用毒品的人，最後都可能有自殘舉動，原因即在此。由此可見，毒品不但可能扭曲人的性格，造成個人在心理上、生理上對毒品的依賴心態，難以自拔；也會讓個人的問題逐漸影響到同儕團體。國軍部隊是一個紀律嚴明的組織，若官兵染毒，傷害不僅是個人

立法院第9屆第1會期第18次會議議案關係文書

，而是整個團體的戰力與紀律。

- 四、對於毒品問題，蔡總統曾在反毒會議中說，只要她在總統職位一天，毒品防制就是政府的第一要務。她會要求行政部門用最大的能量，做好毒品防制，無論是防毒、拒毒、緝毒、戒毒，每一個環節都要用最大力量去推動。蔡總統表示，在她任內，絕對不會放任毒品氾濫，其中尤其重要的，是進一步伸出援手，在他們的就學、就業、就醫、就養問題上，給予足夠的社會支持。
- 五、從政府反毒策略角度切入，對於國軍部隊實務工作亦頗具啟發性。依據法務部研究報告統計分析，一般人施用毒品，以好奇占最多；朋友相互影響次之，來源亦以朋友供給為多，可見同儕友人的影響力。據此，凡事慎始，考量國軍官兵來自社會不同階層，要有效防毒，首先即要從自身開始防毒，清楚認識毒品危害；其次，從防毒的社會安全網面向思考，各級亦應與眷屬合作，提供官兵足夠的社會支持，以減少使用毒品的誘因。這意味著官兵個人、部隊、家庭須形成一個綿密的防毒社會安全網，部隊不但要強化離營教育，與家屬保持密切聯繫，避免官兵涉足易肇生吸毒的場所；同時持續針對有吸毒前科人員，加強安全檢查，並用愛心與誠懇的態度熱忱輔導，關心他們的日常生活作息，提供足夠的社會支持，自然能降低個人使用毒品的傾向。
- 六、以實務來看，國軍為徹底杜絕毒品滲透部隊，各級幹部如發現官兵、同袍發生吸毒行為時，多能即時介入處理，有效遏止問題擴散。同時透過各種方式，全面掌握已吸毒人員，一旦出現經常失眠、疲憊、精神不濟、恍惚等類吸毒成癮的症狀，即實施尿液篩檢；篩檢結果經三軍總醫院複驗陽性，移送法辦，亦為有效對策。另對吸毒前科虞犯人員，收假 24 小時內實施篩檢，防範營外涉險沾毒。透過層層安全網，事先防範吸毒；一旦官兵涉毒，則一律依法行政，確保營區純淨。
- 七、整體而言，對於毒品可能帶來個人、家庭與部隊的危害，每位國軍官兵都應銘記在心。因為從微觀層面來看，毒品會戕害同袍；違法犯紀，更將傷害軍人的強健體魄和堅韌意志，甚至導致個人受到法律制裁、眷屬受累。至於宏觀層面，國軍部隊戰時擔負守土衛國重任，平日護鄉救災，是確保社會穩定的重要力量。每位官兵為履行保國衛民重責大任，都應勤訓精練、嚴肅紀律。其中，軍紀的維持尤其重要，反毒、拒毒正是部隊良好紀律的考驗。只有三軍將士堅決向毒品說不，恪守軍紀，方能厚植並建構堅實強固的國防戰力，為國家永續發展奠定穩固的基石。