

專案質詢

9-1-18-0514

## 立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 22 日印發

案由：本院許委員淑華，針對英國將在 6 月 23 日對是否退出歐盟進行公投。在全球化的環境下，各國的政經情勢早已峰峰相連，何況英國脫歐這麼大的事件，因脫歐引起的一圈圈漣漪效應，其效果更是難以估算。歐洲政經的頓挫，又牽動了中國的全球布局。歐洲與中國的變化，又都牽連到台灣的經濟前景，要求行政院及其所屬相關機關密切注意發展及可能的效應並研擬相關因應措施。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、英國將在 6 月 23 日對是否退出歐盟進行公投。五五波的民調結果，任誰也不敢草率預測英國與歐盟究竟是分是合。英國首相卡麥隆的公投豪賭，把全世界都捲了進去。在屏息等待公投結果的同時，各國唯一能做的，就是對公投萬一通過所造成的衝擊，做好萬全的準備。
- 二、幾十年來，英國一直徘徊在脫歐與入歐的兩難之間。當初在加入歐洲共同市場時本就不太情願，如今脫歐聲浪再起，又喚起大不列顛傳統的驕傲。可是今天的國際情勢與當年早就有天壤之別，不可能讓英國的離去，輕描淡寫地像揮揮衣袖不帶走一片雲彩。
- 三、不論支不支持脫歐，英國人都很清楚，一旦離開歐盟，立即後果就是經濟的衰退。歐盟是英國最大的貿易夥伴，英國 44% 的出口、47% 的進口都來自歐洲。英國 48% 的外國投資也來自歐洲。萬一英國決定脫歐，歐洲自由市場一下子對英封閉，其所造成的衝擊可想而知。即便英國要和歐盟重談一個貿易協定，一般估計從談判到 27 個成員國逐一批准，至少得花上 7 年。7 年之間，歐盟恐早已人事全非。
- 四、德國是最擔心英國脫歐的。這有經濟與政治兩個原因。經濟上，英國是歐盟第二大經濟體、第二大軍事力量，也是歐盟最繁榮的經濟中心。對德國，英國是第 5 大貿易夥伴，去年德國賣了 81 萬輛車到英國，占德國汽車出口的五分之一。德國的車子也有 216000 輛在英國製造。一旦英國離去，德國的汽車產業必將受到重創。英國 2014 年提供給歐盟的預算是

- 71 億歐元，若英國脫歐，這個經費缺口一大部分攤額，勢必也會落在德國身上。
- 五、政治上的原因則更微妙。德國一些分析指出，英國是德國最重要的政治盟友。一旦英國脫歐，德國在其他歐盟國家眼裡，就凸顯出來變成一個太大、太掌控全局，又沒人能制衡的國家。這會讓歐盟小國對德國升高戒心，而這個防備之心又不是德國所想要的。
- 六、尤有甚者，英國脫歐聲浪之所以響起，難民潮是主要原因。一旦脫歐成功，對德國內部主張反移民、反難民，極右派的「德國另類選擇黨」，自然是很大鼓舞，對梅克爾的領導威信則是很大的打擊。德國明年要大選，到時政治若變天，梅克爾一手所打造的歐洲秩序無疑將會有天翻地覆的變化。
- 七、梅克爾一直不願意歐盟在她擔任德國總理時崩解，過去她全力救歐元，努力把歐元區箍在一起，也為的是不要背負這個歷史罪名。可是現在很多跡象卻顯示，歐盟是有可能崩解。過去作為歐洲整合象徵的幾個發明或制度，例如歐元的發行、免簽證的申根協定，現在都因歐元危機與難民潮的湧入，一一受到衝擊。
- 八、今若英國脫歐成功，其他國家也可能效法。連一向認為自己「先是歐洲人，再是德國人」的德國，在受到英國的刺激之後，現在內部都有三分之一的人表示，若可能也想脫歐，其他國家就更不用說了。除了脫歐之外，同時受到鼓舞的，還會有想脫離英格蘭的蘇格蘭，以及想脫離西班牙的加泰隆尼亞。這樣的歐盟，焦頭爛額之下就算沒有分崩離析，也很難再在國際舞台扮演重要的角色。
- 九、英國的脫歐也影響到中國的布局。就全球格局來看，歐洲勢力的衰退，將讓中國拉歐盟共同打造多極秩序的梦想難以實現，對中國與歐盟的關係也是一個頓挫。習近平去年訪英之後，為中英關係黃金十年揭開序幕。中國深耕英國，為的是借力英國、以英國為橋梁進入歐洲。英國也一直在歐盟內部呼籲，要承認中國市場經濟的地位。今若英國脫歐成功，中國進入歐陸的橋就斷了，中英關係黃金十年也結不出豐碩的果實，中國的經濟勢必也會受到衝擊。
- 十、在全球化的環境下，各國的政經情勢早已峰峰相連，何況英國脫歐這麼大的事件，因脫歐引起的一圈圈漣漪效應，其效果更是難以估算。如果歐盟因英國脫歐而基礎動搖，或有國家或地區起而效尤，或疑歐的極右派政黨順勢坐大，歐洲的經濟發展都將受到頓挫。歐洲政經的頓挫，又牽動了中國的全球布局。歐洲與中國的變化，又都牽連到台灣的經濟前景，政府對此焉能不預作綢繆？