

專案質詢

9-1-17-0439

## 立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 15 日印發

案由：本院許委員淑華，有鑑於過往遭致的各大天然災害，行政院應更有企圖心的建立完整災害防救網絡，深入盤點目前國內防救災體系缺口與未來重點技術發展趨勢，進而掌握當前國內災防技術的核心能耐，強化全民災防意識，朝向成為全球具影響力之經驗與技術輸出之先導國家而努力。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、夏季氣溫飆高，才進入 6 月，台北就觀測到 38.7 度的高溫，這不僅是台北今年的新高溫，更是台北觀測站自 1897 年設站以來 6 月的最高溫，打破百年紀錄。也因為高溫，用電量大增，供電狀況亮起「紅燈」，更差點亮起代表限電準備的「黑燈」，而才隔一天，桃園就豪雨不斷，國際機場更發生 30 幾年來最嚴重的淹水災情，導致停電、航班大亂，不僅台灣國際形象大傷，機場停擺所造成的經濟損失更是無法計算。
- 二、由於氣候變遷所造成的極端氣候變化，未來只會更為頻繁，而其造成的損失也將更為巨大。根據研究機構的分析，氣候變遷對世界所造成的衝擊持續增加，尤其是水、旱災。未來若全球均溫持續上升，每年可能增加 300 萬受淹水之苦的居民；中緯區以及低緯半乾燥區的乾旱將變得明顯，森林火災頻率上升。而乾燥使得土壤退化，農作物、牲畜產量都因此下降，將產生缺糧危機。更需注意的是，熱浪變得更嚴重，對老人、兒童、慢性病患者尤其造成威脅。水災則使得傳染病、呼吸道疾病、皮膚病的感染風險增加，未來醫療負擔將更為沉重。
- 三、以國內而言，統計資料指出，僅 2013 年我國因颱風洪水災害造成的一級產業損失約 24 億元，對應的公設復健及搶修金額約 74 億元，總和已近百億，這尚不包括民眾生命財產損失及直接設施損失；若擴大為 2011-2013 年，一級產業災損及公設復健搶修金額則高達 266 億元，平均每次重大災害公帑損耗約 27 億元；若 2011-2020 年以等同於 2001-2010 年氣候災害發生次數來計算（約 80 次），農損及復舊經費將高達 2,160 億元，這尚未計入如莫拉克

風災等極端受災情境。

- 四、如果颱風豪雨下在二級或三級產業集中地區，對國內經濟的衝擊將難以收拾。以台北都會區為例，基本上台北市區域排水系統設計可承受 25 年重現期強度之降雨量，若以較極端的 500 年重現期情境做推算基礎，海拔 50 公尺以下區域推估約有一半面積淹水深度超過 0.5 公尺。
- 五、模擬發現，從 25 年重現期降雨至 500 年降雨重現期 0.5 公尺以上淹水範圍，以中山區及內湖區可能的影響潛勢最大，受災人數及企業總部受損將很驚人。因此急需建立完善的災害預警與重建系統、資訊整合平台，與全民因應機制等，方有面對未來災害的能耐。
- 六、換個角度來看，氣候變遷所造成的衝擊是全球性的議題，若台灣能夠在異常氣候預警、河川超限流量預報、面對大型水災之都市因應、受災與救援資訊之整合平台、顧及多元居民之災後重建機制，以及災後都市機能之迅速回復機制等預警與災後重建系統，進而發展出與水共生的工程設計與調節機制上的卓越解決方案，相信有機會拓展出口市場。因此，我們建議政府應思考在防災制度、災害防治管理及相關技術發展方面同時並進。
- 七、在防災制度上，除了能橫向整合成全災型的災防管理機制，強化部會及地方間的合作外，各部會也應進行權責範圍內的整體國土規劃，使民眾遠離易致災之地。
- 八、在災害防治管理方面，有計畫的發展整合災、害、救之調度邏輯與平台，提升資訊整合與擴散速率，加強對於民眾的風險溝通，提升全民災防意識，並協助企業與民眾進行風險控制與風險財務作為；最後是推動災防產業的發展，伺機拓展全球市場。