

們建議政府應思考在防災制度、災害防治管理及相關技術發展方面同時並進。

七、在防災制度上，除了能橫向整合成全災型的災防管理機制，強化部會及地方間的合作外，各部會也應進行權責範圍內的整體國土規劃，使民眾遠離易致災之地。

八、在災害防治管理方面，有計畫的發展整合災、害、救之調度邏輯與平台，提升資訊整合與擴散速率，加強對於民眾的風險溝通，提升全民防災意識，並協助企業與民眾進行風險控制與風險財務作為；最後是推動災防產業的發展，伺機拓展全球市場。

(四十六) 本院許委員淑華，鑒於陸美第八輪戰略與經濟對話，於六月六日及七日舉行，雙邊投資協定及南海問題，如預期般的成為雙方焦點。而由於南海問題仲裁公布在即，南海問題成為陸美及相關各方關注的熱中之熱的議題。面對如此複雜的南海局勢，要求行政院必須隨時注意並妥善因應處理。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、陸美第八輪戰略與經濟對話，於六月六日及七日舉行，雙邊投資協定及南海問題，如預期般的成為雙方焦點。而由於南海問題仲裁公布在即，南海問題成為陸美及相關各方關注的熱中之熱的議題。陸方對於仲裁會採取什麼因應對策，會不會在南海宣布防空識別區等等，都已經成為各方關注的焦點。

二、自從菲律賓把南海問題提交國際仲裁以來，大陸就一直耿耿於懷，特別是國際仲裁公佈在即，前不久還發動一系列批判國際仲裁的輿論攻勢，批評國際仲裁在過去歷史中的不公不正。在國際政治現實主義的制約下，國際仲裁向來都是在強權制約下運作的，在南海問題上，美日都很明顯的介入，對國際仲裁難免產生影響，如今大陸也已是強權，國際仲裁法庭夾在美日及大陸之間，要做出什麼樣的判決，想必也會遭遇如何取捨的困境。

三、不過，國際法庭的仲裁，對任何國家基本上都只有宣示作用，並沒有實質的制約作用。就算國際仲裁的結果對大陸不利，對大陸又能如何。從最近大陸發動對國際仲裁的輿論批評以來，一方面固然在警告國際仲裁不要有不利於大陸的判決，從而想影響國際仲裁外，另一方面，其實也在告訴人們，如果國際仲裁對大陸不利，那麼由於國際仲裁的不公不正，大陸是不會理會國際仲裁的。

四、在另一方面，由於南海問題日益嚴重，不少分析家，甚至包括美國在內認為，大陸應該會直接想要宣布南海防空識別區，做為對南海問題的強烈表態。問題是，南海領域遼闊，有一部分確實是屬於國際海域，如果大陸想宣布南海防空識別區，那到底是要在九段線內，還是在九段線外呢。如果在九段線內宣布，那等於是在自己的領域內施作，這個意義不大；而如果在九段線外宣布的話，那等於直接和美日菲對著衝，有可能引發菲越等國競相

宣布南海防空識別區，屆時南海問題就更加治絲益棼了。一般都認為，大陸都敢宣布東海防空識別區，那在南海宣布有何不敢。東海及南海儘管都有主權領土爭議問題，但兩者的氛圍不同，南海所牽涉到的相關聲索方，遠比東海來的多又複雜，不能等同視之。

五、因此，有鑒於此，大陸對南海問題的態度應該是，一方面不理會國際仲裁的可能不利於大陸的判決，而另一方面，卻也不敢貿然直接在九段線外，宣布南海防空識別區。在九段線外宣布南海防空識別區，其所可能引發的連環效應，恐怕會超出大陸的想像之外，其結果可能反而對大陸不利。不過，大陸還是會握著防空識別區這個牌，以對美日菲起著一定的制約作用。對美日菲而言，他們一方面固然不希望見到大陸宣布南海防空識別區，但另一方面則很擔心大陸宣布。因為，如果大陸宣布了，儘管其所引發的效應，可能讓大陸招架不住，但美日菲同樣也要冒著和大陸直接對衝的風險，這也是夠美日菲頭痛的問題。

（四十七）本院許委員淑華，鑑於攸關我國發展為海洋國家的「海洋四法」，海洋委員會、海巡署、海洋保育署及海洋研究院，去年已在立法院三讀通過，這除了是政府組織改造的重要法案，為整合多元而複雜的海洋事務，跨出了重要一步之外，也將「海洋保育」的觀念帶入政府，在進行巡護海洋生態與永續管理工作的同時，鼓勵民眾知海、親海、愛海。當愈來愈多臺灣人都擁有海洋意識時，臺灣才能真正建立健康、多元、豐富的海洋文化。要求行政院應積極探索新興的海洋產業，特別是在新能源（如離岸發電與黑潮能源）和新水源等領域，為資源不足的臺灣尋找新的亮點。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、六月八日是聯合國的世界海洋日，每年這 1 天，世界各國都會展開一連串的親海與淨海活動，藉此省思與海洋間的關係。2016 年世界海洋日的主題是「健康的海洋，健康的地球」，海洋日這天，站在四面環海的臺灣，感受氣候變遷形成的暴雨和燠熱之苦，國人冷暖心頭，自是特別深刻。
- 二、全球 7 成以上面積是海洋，海洋有如地球的心臟；有健康的海洋，才會有健康的地球，人類也才能夠世代代永續生存。海洋時代帶來開發機會的同時，也蘊藏了污染與掠奪的危機，並嚴重削弱了海洋對氣候發揮的調節力；除了調節氣候，海洋還具有產生氧氣、提供食物及海中生物繁殖棲息地等功能。隨著陸地資源的日趨枯竭，全球已掀起一波「藍色經濟」的狂熱。根據「世界自然基金會」（WWF）估計，全球經濟總產值的 61% 跟海洋及海岸帶有關；每年全球海洋經濟的產值大約有 2.5 兆美元（約新臺幣 77 兆元），並且每年以