

工、年金等重大議題和政策，提出明確的政策方向和實際的目標，並有效地與各利害關係人對話溝通，則將難以激發投資和新的成長動能，達到永續發展的新經濟模式的目標。

四、平心而論，所謂的「政策轉彎」主要是因為民進黨從在野到當家執政，從批判監督者到政策執行者的角色轉換，使其必須務實地面對內外環境的挑戰，資源的限制，也必須權衡原先所設定的目標達成的可行性，進而調整其政策內容。

五、以電價為例，蔡英文總統在競選雖然拋出「10 年不漲電價」政見，但是行政院長林全說「未來只有緩漲問題，應該沒有緩降問題」，無疑是反映台灣真實的能源限制與再生能源發電成本較高的現實。然而，正如美國商會白皮書所言，新政府強調「非核家園」，廢核後出現的缺口能否靠節約能源與利用再生能源補足？是各界所關切的問題，新政府唯有提出具體的國家能源計畫，規劃符合全民利益的發電燃料組合，才能爭取民眾與企業界對於電價政策的支持。

六、同時，政府政策只要是從國家整體發展目標出發，經過通盤的評估與權衡後，對國家及人民整體利益是利大於弊的，即使被諷刺為「政策轉彎」，都應該積極推動。以兩岸經貿為例，新政府一反過去在野期間「反服貿」的立場，強調「服貿貨貿，當然要推！」，以及將兩岸監督條例名稱改為沒有兩國論意涵的「兩岸訂定協議監督條例」，明定「逾期未完成，應由院會議決」，並對已簽署的協議採「逐條審議、全案表決」等，則是在向對岸釋放「維持現狀」並推動兩岸和平穩定的政治意願，對於兩岸經貿和台灣經濟都有利，自然應該努力推動。

七、然而，這樣的「政策轉彎」勢必將面對泛綠民眾的質疑，對此，新政府應該參考美國商會白皮書有關「給利害關係人充足機會去提供意見，在政策制訂時擴大公眾參與」的建議，提出對於兩岸經貿的總體戰略，進而透過朝野政黨間、與產業及攸關社會團體間之對話溝通，才能達到蔡英文總統「努力促成內部和解，強化民主機制，凝聚共識，形成一致對外的立場」的政策旨意。

八、就參與 TPP 而言，美國商會白皮書強調雖然「美國加入 TPP，仍有諸多的不確定。台灣不能只是靜觀其變，不就鬆綁經貿法規上再接再厲。」以是否開放瘦肉精（萊克多巴胺）美豬為例，農委會主委曹啟鴻原先表示「開放無法避免」，反映的是對國際規範和科學標準的客觀判斷，也是參與 TPP 難以迴避的問題。如今，林全院長在施政報告中表示，「美豬議題在未進行科學證據的風險評估前，反對國內進口含萊克多巴胺的豬肉，所以沒有美豬開放與否的問題。」雖然可以暫時化解在野黨對開放美豬的壓力，但是卻可能讓未來的對美談判和後續的政策調整，產生更大的阻力，更無法展現台灣積極預備加入 TPP 第 2 輪候選成員國的誠意。

（五十八）本院許委員淑華，鑒於閣揆林全日前說考量電力需求核一廠一號機若經評估安全可思考在不延役的情況下重新啟用，然台灣穩定供電的優勢正在崩解，無論要不要核電，行政院都

必須及早因應，在此要求行政院責成所屬機關就能源計畫的制訂，尋求各種可以運用的方案，最後在能源安全、供電穩定、環境保護、和電價成本四個面向中找到一個平衡方案。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、閣揆林全日前說，考量電力需求，核一廠一號機若經評估安全，可思考在不延役的情況下重新啟用。此話一出，輿論譁然，認為強調反核也不缺電的新政府上任未久即如此政策大轉彎不可思議。新政府能源政策兩天內兩度髮夾彎，政策脆弱到連閣員都不挺閣揆，讓人看得膽戰心驚。
- 二、此次能源政策急轉彎，緣於上月底氣溫飆高帶動用電量，加上台中火力發電廠六號機故障停機，卅一日當天備轉容量率僅剩一·六四%，創十年新低。只要再有一部大型發電機組故障，台灣立刻面臨缺電與限電。當天，為了撐過燃眉之急，台電甚至要求部分火力電廠「超載運轉」，連尚未正式服役的林口火力發電廠新一號機都以「試運轉」名義併聯發電，才勉強因應。
- 三、這波供電緊張，事前並非毫無跡象。台灣穩定供電的優勢正在崩解，無論要不要核電，政府都必須及早因應。遺憾的是，馬政府擋不住核四封存，對核一、核二核廢料爆滿問題也拿不出魄力解決；此外，民進黨執政前強調反核也不會缺電，並串聯各地方政府要求限縮火力電廠以降低空汙。一連串的變化，將台灣推向缺電的懸崖。林揆思考重啟核一一號機，確使新政府能源政策繞了一個極大的髮夾彎；但是，若不轉彎，難道要全民與企業墜入缺電的深谷？
- 四、新政府的能源政策，不僅國內專家和工商界看衰，日前美國商會發表二〇一六年台灣白皮書，也特地提醒新政府應提出詳細的能源計畫，確保台灣享有穩定且具成本競爭力的電力供應。美國商會說，台灣幾乎所有能源皆仰賴進口，廢核之後的缺口是否能靠節電與再生能源補足，政府必須提出明確且有數據佐證的能源計畫。
- 五、能源計畫的制訂，首須認清現實，再尋求各種可以運用的方案，最後在能源安全、供電穩定、環境保護、和電價成本四個面向中找到一個平衡方案。林全因為「認清現實」，所以說出「思考重啟核一一號機」；問題是，這個髮夾彎轉彎轉得太大，立刻抵觸黨內的反核神主牌，只好再轉一次髮夾彎，緊急煞車。
- 六、對於重啟核一一號機的阻力橫生，行政院的下台階，除了重申二〇二五非核家園目標不變外，並要求台電提出透明公開的供電與用電狀況，並請經濟部努力落實節能措施；至於核一一號機是否真能重啟，則由原能會提供評估報告供社會檢驗。這些作法，其實都是緩兵之計，而不是面對問題的務實作法。
- 七、台電每年都會公布中長期電源開發方案，對國內供電情況預作評估。過去兩年，我國供電備轉容量率分別是十四·七%與十一·五%，今年的預測值則是九·二%，是十七年來首度

低於十%。去年，我國已多次出現供電不足警訊，今年情況只會比去年更糟。因此，台電的資訊其實已經很清楚，而是民進黨刻意迴避問題，裝作看不到。經長李世光就任前曾向企業界保證「今年不缺電」，上任沒幾天即改口「不保證不缺電」，應該就是意識到問題不簡單。

八、原能會日前才發布新聞稿說，一號機「已完成審查台電公司安全分析和處理措施，確認繼續運轉之安全性，相關資訊均對外公布」。換言之，原能會已確認一號機運轉安全性無虞，但原能會主委謝曉星卻說重啟核一有疑慮，而政院還要原能會公布安全報告，這難道不是推託之詞？

(五十九) 本院許委員淑華，針對自金融海嘯後，全球金融監理愈趨嚴格，新政府提出設立天使基金，該用意雖好，但風險高，絕非穩健的投資標的。一個百億起跳的高風險基金，至少要有周詳規劃，才能說服出資者及國人，取得民意支持。要求行政院由林揆邀集相關部會如國發會、經濟部、財政部、央行等等會商，研擬高風險基金的周詳規劃。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、六月四日台股成交新台幣三百零二億元，創下金融海嘯以來最低量，中國大陸 A 股又可望在近日納入摩根史坦利資本國際公司 (MSCI) 旗下新興市場指數，外界憂心台股被邊緣化。新政府表示要投資人不要自己嚇自己，反而找金融業者，積極催生不相干、非主管的「天使基金」。即使反應冷淡，批評聲浪四起，旋又推出天使基金二·〇版，要全體上市櫃公司拿出稅後盈餘百分之二共襄盛舉。
- 二、去年全體上市櫃稅後盈餘新台幣一兆八千三百九十五億元，以百分之二計，即有三百六十八億餘元，「天使基金」儼然成功在望。政府苦口婆心勸業者善盡社會責任，達成「挺產業、挺創新、挺創業、挺就業」的四挺目標，還要金融業者對五大創新產業提供融資協助，用心良苦。
- 三、但光靠政治正確，缺乏可行性評估及具體規劃，終究不免於失敗，徒留笑柄。日前金管會與業者座談，就有企業質疑天使基金風險極高，投資成功率不到一成，金管會既非上市櫃公司主管機關，亦無法律強制提撥盈餘，憑什麼叫業者當天使？話很白目，卻是事實，金管會才緊急發布新聞，澄清只是意見交流，絕不強制。既無法源，還硬掰不強制，一副寬宏大量模樣。
- 四、自金融海嘯後，全球金融監理愈趨嚴格，天使基金用意雖好，但風險高，絕非穩健的投資標的。金管會卻反其道而行，硬把業者送上火線，令人費解。或許以為稅後盈餘百分之二