

專案質詢

9-1-16-0391

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 1 日印發

案由：本院許委員淑華，針對國發會祭出三大策略，稱之為「促進民間投資的三駕馬車」，在台灣面臨工業生產指數年增率連 12 黑、外銷訂單年增率連 13 黑、對外出口年增率連 15 黑的光景下，無論是生產或外需都十分疲弱，基本上這三大策略在方向上和力道上都值得肯定。對於這三駕馬車，我們一方面寄予厚望，另一方面則有所憂心。因此要求行政院對「三駕馬車救台灣」計畫內容及定義要更加明確、對內及對外溝通要有效落實、計畫執行要貫徹始終。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新政府上任，各部會都被要求必須施政百日有感，因而紛紛端出政策「牛肉」。上週三國發會主委陳添枝召開上任後首次記者會表示，國內目前經濟非常差，但與他 2008 年就任經建會（國發會前身）主委時大不相同，當時以發放消費券提振消費，目前則要提振投資，為了促進民間投資，振興台灣經濟，國發會祭出三大策略，稱之為「促進民間投資的三駕馬車」。
- 二、國發會的「三駕馬車」包括：由國發基金向銀行融資新台幣 1,000 億元，設「產業創新轉型基金」，誘導企業投資；其次，設立 100 億元國家級投資貿易公司，配合南向政策，創造貿易及投資機會；第三、推動生物醫藥、綠能科技、智慧機械、國防航太以及亞洲矽谷等五大創新計畫。陳添枝認為這次景氣疲弱除了周期性問題，還有結構性問題，希望藉由這「三駕馬車」來找回台灣投資動能，振興台灣經濟。
- 三、在台灣面臨工業生產指數年增率連 12 黑、外銷訂單年增率連 13 黑、對外出口年增率連 15 黑的光景下，無論是生產或外需都十分疲弱，基本上這三大策略在方向上和力道上都值得肯定。對於這三駕馬車，我們一方面寄予厚望，另一方面則有所憂心。因為這些年來，我們看到許多政策在推出時都轟轟烈烈，到頭來卻無疾而終。其中原因，有的情況是，遇到

立法院第9屆第1會期第16次會議議案關係文書

反對意見就被迫轉彎或縮水，最後呈現的面貌及內容與原先大相逕庭，此為「宰相有權能割地，孤臣無力可回天」類型；另外一種情況則是執行沒多久，就因為推動的部會首長更迭，接任者又推出另一套政策，使原先的政策未及開展，就灰飛煙滅，此為「出師未捷身先死，常使英雄淚滿襟」類型。因此，我們希望新政府此次的「三駕馬車」能不「重蹈覆轍」。

- 四、要使「三駕馬車」，能不「重蹈覆轍」，首先要重視溝通，「三駕馬車」的內容要讓各界都清楚，不可像前朝當年推出「三業四化」政策，原本內容頗有可行之處，但直到經濟部長換人，行政院內相關部會還有不知道三業是哪三業，四化又是哪四化。有趣的是，根據維基百科的記載，「三業四化」政策仍在執行中；當然，政策沒有正式叫停，也可以勉強算是仍在執行中。
- 五、政策除了要有效溝通以外，也要有執行力。當年經濟部「三業四化」政策獲得閣揆陳冲支持，並指示其他部會參照訂定計畫，經建會推出「傳統產業維新方案」，究竟是一別苗頭或是相輔相成，頗耐人尋味。這也是新政府在推「三駕馬車」時，要注意「三駕馬車」別變成「多頭馬車」，千萬不可「一人一把號，各吹各的調」。
- 六、就「三駕馬車」個別的計畫內容而言，第一駕馬車是成立「產業創新轉型基金」（即過去所提的類主權基金）。規劃由國發基金向銀行融資 1,000 億元，設立這個基金來投資有意願在台灣投資的企業。不限於五大創新產業，也不限於中小企業，只要在國內投資，並創造就業機會者，都是這個基金注資的對象。雖然 1,000 億元乍看下似乎很多，但若如同記者會上所說「只要在國內投資，並創造就業機會者，都是這個基金注資的對象」，勢將發生僧多粥少現象，因此必須明確訂出「創新轉型」的明確標準，而且只有「創新轉型」的企業才可以被投資；如此，這個基金的設置才有意義。
- 七、第二駕馬車是成立國家級投資貿易公司，規劃中的這家公司兼具有貿易以及投資功能，目的是在整合、尋找及創造國內投資機會，以及協助中小企業赴東南亞及新興市場的貿易，未來會搭配「新南向政策」，預計這家公司的資本額為 100 億元，政府股不過半，但政府具主導權，以推動相關政策。一個資本額如此龐大而且兼具貿易與投資功能的公司，體制為民營事業但要推動政府相關政策，將來如何找到合適的領導人選，將是各界拭目以待的焦點。新政府在覓才方面，千萬不可政治酬庸，務要讓各界心服口服，這一駕馬車才能馬到成功。
- 八、第三駕馬車的五大創新研發產業是蔡英文競選政見之落實，分別為：一、以台南沙崙為中心的「綠能研發中心」；二、位於桃園的「亞洲矽谷計畫」，發展物聯網與智慧產品；三、以台北資安、台中航太、高雄船艦為中心的「國防產業聚落」；四、從中研院所在的南

立法院第9屆第1會期第16次會議議案關係文書

港園區、竹北生醫園區延伸到南科的「生技產業聚落」；五、位於台中的「智慧精密機械聚落」。這五大產業具備之共通性就是有內需的涵量、有在地化的特色，而且遍及台灣南北。這一駕馬車最為具體，顯然在選前已有相當慎密規劃，因此我們期盼的是務實執行，貫徹始終。