

專案質詢

9-1-15-0365

立法院議案關係文書 中華民國105年5月25日印發

案由：本院許委員淑華，針對蔡英文總統在就職演說中強調「把一個更好的國家交到下一代手上，就是新政府重大的責任」，同時提出經濟結構的轉型、強化社會安全網、社會的公平與正義、區域和平穩定發展及兩岸關係，以及外交與全球性議題等五大方向，要求行政院必須審慎評估兩岸在各個創新產業領域的佈局和未來的技術差距，進而規劃藉由國際合作促進產業發展的策略，其中，拓展大陸市場或兩岸產業技術的互補合作在促進「五大創新產業」發展中的定位，也應有所評估，不能忽視，才能使台灣產業有效因應新一波紅色供應鏈崛起的衝擊。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、面對「低成長、低薪資、低就業」困局的台灣而言，「經濟結構轉型」無疑是突破「貧血式低度成長」，並增加勞工所得的根本之道，也是促進「社會安全」和「公平與正義」的支撐基礎，更是支持台灣維持兩岸良性互動，及參與全球治理的重要憑藉，自然值得新政府傾全力優先推動。
- 二、然而，在全球需求疲軟、科技進步與擴散所帶來的全球競爭壓力、中國大陸石化、紡織、鋼鐵、機械、資通訊、運輸等產業供應鏈崛起的替代危機，以及行動通訊、物聯網、跨境電商等新興服務系統等新經濟發展趨勢，造成台灣經濟「貧血式低度成長」的原因，絕對不僅僅是「成長太過依賴出口」或是「過度依賴單一市場」，「創新動能不足」導致多數產業競爭力衰落，產業附加價值率逐年下降，更是關鍵原因。特別是近年來資本外逃更是影響創新投資動能的主因。根據統計，2015年金融帳淨流出達680.4億美元，創歷史新高，而國內固定資本形成僅成長1.01%，為近三年來之最低成長幅度，而今年首季甚至於減少2.48%，是近3年最大衰退幅度，對此，新政府必須警惕和有效因應。

立法院第 9 屆第 1 會期第 15 次會議議案關係文書

- 三、面對「創新動能不足」的困境，蔡總統強調「會優先推動五大創新研發計畫，藉著這些產業來重新塑造台灣的全球競爭力」，固然是激發新成長動能的重要策略，但若無法以有效的政策帶動國內創新投資，扭轉資本外逃現象，則新政府「經濟結構轉型」政策，將無以為繼。因此，新政府必須要下列三方面，有積極的作為。
- 四、經濟結構轉型必須克服各個產業創新研發的障礙，特別是當前業者普遍面對「技術研發人才不足」、「技術創新成本過高」以及「研發流程太長不符時效」等障礙，加以「五大產業創新計畫」與一般民生或傳統產業的關聯性不高，甚至已經被業界誤認為除了綠能、物聯網、生技、智慧機械和國防產業之外，都不是政府產業政策重點，如此將很難有效帶動全面的創新投資。對此，國發會應該全盤檢討當前經濟結構與產業發展前景，規劃具有前瞻性的「國家發展與創新戰略」，為台灣農業、製造業和服務業提出未來中長期的發展願景，同時建構一個讓企業可以持續性的創造價值的環境，才能有效引領並誘發台灣企業與外國企業進行投資與創新，進而重新塑造台灣在全球價值鏈的優勢。
- 五、唯有下定決心掃除創新投資的障礙，才能創造可預測的產業發展環境。早在 2007 年底彰化縣政府就提出二林精密機械園區規劃案，該方案絕對有助於新政府發展智慧機械計畫之實現，但是礙於工業區用水、土地徵收和環境影響評估，遲遲無法定案，亟需新政府加速開發及有效率地加速通過相關審議。
- 六、另外，為了發展高值化的運動纖維商機，台塑與日本特殊化學品大廠旭化成合資成立「台旭化」，在六輕 4.9 期，規劃高值化擴產投資近 8.17 億元台幣的彈性纖維新廠計畫，卻因為冗長且嚴格的環評標準而受阻，該案例顯示在台灣環境永續觀念和經濟發展策略嚴重失衡，已經成為新政府未來推動傳統產業結構轉型的最大障礙。
- 七、面對這類障礙，新政府應該下定決心，全盤檢討改革環境影響評估制度，修訂環境影響評估法，並參考歐美作法，將環境影響評估僅視為核發新投資案相關許可、證照之參考指標，由開發案之中央目的事業主管機關綜合考量國家永續發展之各項需求，擔負核准與否的最終責任，才能達到兼顧永續觀念和經濟結構轉型的目標。
- 八、全球鏈結不能忽略兩岸產業合作。儘管蔡總統宣示「告別以往過於依賴單一市場的現象」，但是若參考大陸「十三五」規劃，大陸未來五年積極推動新一代資訊技術、生物、綠色低碳、高端裝備與材料和數位創意等 5 個「10 兆級」產業，同時也注重軍民融合的國防產業，其規模之大，一方面將成為相關產業成長最快速的全球市場，也可能對台灣「五大創新產業」帶來競爭壓力。