

抱持政府本就應圖利整體產業的心態，才能讓經濟發展真正滾動起來。

四、同時，在產業發展過程中，政府可以做許多民間做不到的事，有積極且無可取代的地位，例如，優先為企業掃除投資障礙。目前台灣陷入嚴重的「五缺」困境，包括缺水、缺電、缺工、缺地、缺人才，這些問題普遍存在各個產業之中，但個別企業根本沒能力解決，即使最受矚目、備受關愛的龍頭企業如台積電、大立光，過去也都經歷過環保、缺水電及土地廠房難尋等考驗，更何況那些較無知名度的中小型企业。

五、另外，以近來熱門的金融科技（Fintech）為例，這不僅是全球大趨勢，民間企業也迫切想投入發展，但政府在政策與監管的進展卻有如牛步，甚至在全世界各種金融支付與交易都已採用多年後，才看到政府部門開始研究，這種慢好幾拍的動作，令人捏一把冷汗，也難怪民間的創新創業難以發展。

六、以美國國防部下屬的 DARPA（國防高等研究計畫署）為例，此機構目標是研發用於軍事上的高新科技，其採取模式則是由國防部出題，並向民間徵求技術團隊，還定期舉辦比賽挑選優秀團隊，DARPA 過去的出題範圍從網路、人工智慧到太空探險，近幾年則有無人駕駛車與機器人等，透過這種「DARPA 出題、民間解題」模式，讓民間的創新科技與活力得以成為產業發展的種子。如今，新政府已將國艦、國機國造的計畫，列為五大推動產業之一，但可以預見未來勢必面對許多行政效率與管理積弊的問題，若能借鏡 DARPA 引進民間優秀團隊與力量等作法，或許能有所助益。

（六）本院許委員淑華，針對蔡英文總統在就職演說中強調「把一個更好的國家交到下一代手上，就是新政府重大的責任」，同時提出經濟結構的轉型、強化社會安全網、社會的公平與正義、區域和平穩定發展及兩岸關係，以及外交與全球性議題等五大方向，要求行政院必須審慎評估兩岸在各個創新產業領域的佈局和未來的技術差距，進而規劃藉由國際合作促進產業發展的策略，其中，拓展大陸市場或兩岸產業技術的互補合作在促進「五大創新產業」發展中的定位，也應有所評估，不能忽視，才能使台灣產業有效因應新一波紅色供應鏈崛起的衝擊。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、面對「低成長、低薪資、低就業」困局的台灣而言，「經濟結構轉型」無疑是突破「貧血式低度成長」，並增加勞工所得的根本之道，也是促進「社會安全」和「公平與正義」的支撐基礎，更是支持台灣維持兩岸良性互動，及參與全球治理的重要憑藉，自然值得新政府傾全力優先推動。

- 二、然而，在全球需求疲軟、科技進步與擴散所帶來的全球競爭壓力、中國大陸石化、紡織、鋼鐵、機械、資通訊、運輸等產業供應鏈崛起的替代危機，以及行動通訊、物聯網、跨境電商等新興服務系統等新經濟發展趨勢，造成台灣經濟「貧血式低度成長」的原因，絕對不僅僅是「成長太過依賴出口」或是「過度依賴單一市場」，「創新動能不足」導致多數產業競爭力衰落，產業附加價值率逐年下降，更是關鍵原因。特別是近年來資本外逃更是影響創新投資動能的主因。根據統計，2015 年金融帳淨流出達 680.4 億美元，創歷史新高，而國內固定資本形成僅成長 1.01%，為近三年來之最低成長幅度，而今年首季甚至於減少 2.48%，是近 3 年最大衰退幅度，對此，新政府必須警惕和有效因應。
- 三、面對「創新動能不足」的困境，蔡總統強調「會優先推動五大創新研發計畫，藉著這些產業來重新塑造台灣的全球競爭力」，固然是激發新成長動能的重要策略，但若無法以有效的政策帶動國內創新投資，扭轉資本外逃現象，則新政府「經濟結構轉型」政策，將無以為繼。因此，新政府必須要下列三方面，有積極的作為。
- 四、經濟結構轉型必須克服各個產業創新研發的障礙，特別是當前業者普遍面對「技術研發人才不足」、「技術創新成本過高」以及「研發流程太長不符時效」等障礙，加以「五大產業創新計畫」與一般民生或傳統產業的關聯性不高，甚至已經被業界誤認為除了綠能、物聯網、生技、智慧機械和國防產業之外，都不是政府產業政策重點，如此將很難有效帶動全面的創新投資。對此，國發會應該全盤檢討當前經濟結構與產業發展前景，規劃具有前瞻性的「國家發展與創新戰略」，為台灣農業、製造業和服務業提出未來中長期的發展願景，同時建構一個讓企業可以持續性的創造價值的環境，才能有效引領並誘發台灣企業與外國企業進行投資與創新，進而重新塑造台灣在全球價值鏈的優勢。
- 五、唯有下定決心掃除創新投資的障礙，才能創造可預測的產業發展環境。早在 2007 年底彰化縣政府就提出二林精密機械園區規劃案，該方案絕對有助於新政府發展智慧機械計畫之實現，但是礙於工業區用水、土地徵收和環境影響評估，遲遲無法定案，亟需新政府加速開發及有效率地加速通過相關審議。
- 六、另外，為了發展高值化的運動纖維商機，台塑與日本特殊化學品大廠旭化成合資成立「台旭化」，在六輕 4.9 期，規劃高值化擴產投資近 8.17 億元台幣的彈性纖維新廠計畫，卻因為冗長且嚴格的環評標準而受阻，該案例顯示在台灣環境永續觀念和經濟發展策略嚴重失衡，已經成為新政府未來推動傳統產業結構轉型的最大障礙。
- 七、面對這類障礙，新政府應該下定決心，全盤檢討改革環境影響評估制度，修訂環境影響評估法，並參考歐美作法，將環境影響評估僅視為核發新投資案相關許可、證照之參考指標，由開發案之中央目的事業主管機關綜合考量國家永續發展之各項需求，擔負核准與否的最終責任，才能達到兼顧永續觀念和經濟結構轉型的目標。
- 八、全球鏈結不能忽略兩岸產業合作。儘管蔡總統宣示「告別以往過於依賴單一市場的現象」，但是若參考大陸「十三五」規劃，大陸未來五年積極推動新一代資訊技術、生物、綠色低碳、高端裝備與材料和數位創意等 5 個「10 兆級」產業，同時也注重軍民融合的國防產

業，其規模之大，一方面將成為相關產業成長最快速的全球市場，也可能對台灣「五大創新產業」帶來競爭壓力。

(七) 本院許委員淑華，鑒於我國司法喪失人民信任，這問題存在已久。至於蔡總統所言，司法無法有效打擊犯罪，失去作為正義最後一道防線的機能。這恐怕是有史以來，首度從總統口中，對司法說出如此沉重的指責。改革司法端正官箴，從新政府今天正式上班第一天便能展開，因此要求行政及其所屬機關對於這些涉嫌不法的不適任司法人員，應該立即站在職務監督的立場，展開必要的調度與工作指派，並積極展開內部調查。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、蔡英文總統於就職演說時，特別針對司法改革提出具體方向。蔡英文直言不諱地掀揭台灣司法最大危機，在於失去了人民信任，無法有效打擊犯罪，失去作為正義最後一道防線的機能。新政府將在今年十月召開國是會議，透過人民實際參與，一起推動司法改革。我國司法喪失人民信任，這問題存在已久。雖然十八年前，政府曾經召開第一次司法改革國是會議，卻淪為一場司法大拜拜，雷聲大雨點小，至今司法威信依舊遲遲無法建立。既然在蔡英文眼裡，司法崩壞程度那般嚴重，改革工作勢必刻不容緩。十月司法改革國是會議，重點在於匯聚各界對司法制度之興革意見，例如是否引進參審制度等議題。此外也透過這場國是會議，授予新政府大刀闊斧改革司法之正當性，避免遭受泛政治化指控，背上政治迫害的罪名。
- 二、司法改革國是會議固然有其意義與價值，但是司法改革絕對不能拖到十月開完國是會議後才展開。尤其這類大型會議，主要效益恐怕仍然在於制度層面。台灣司法被評為「無法有效打擊犯罪，失去作為正義最後一道防線的機能」，真正的關鍵恐怕不單純是制度問題，司法官箴良莠才是真正核心關鍵。徒法絕對不足以自行，再好的制度，如果人謀不臧，依舊無法正常運作，因此改革司法端正官箴，從新政府今天正式上班第一天便能如火如荼展開，不必拖到今年十月。
- 三、例如高雄惡檢顏漢文二十多年來涉嫌違法不斷，非但未能及早繩之於法，考績甲等次數竟然多達十三次，直到顏漢文殺人事跡敗露，才讓這為非作歹的惡劣檢察官銀鐺入獄。另一被眾所周知的檢察官井天博，雖然是惡名昭彰，卻同樣地逍遙法界數十年。法務部缺乏自我清理門戶的最基本能力，任由風評惡劣的檢察官為所欲為，人民當然無法對司法抱持信心。
- 四、司法界除了這些惡名遠播行事乖張的檢察官，事實上人民更擔心隱而未現，專門躲在暗處