

專案質詢

9-1-8-0211

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 4 月 6 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於 105 年「全民防衛動員暨災害防救（民安 2 號）演習」演練，目前正在全國各縣市陸續舉行。歷經多次救災驗證後，行政院應責成所屬以中央、地方縣市政府、國軍部隊與民眾，共同建構的全民國防總體力量，才能真正肆應包括傳統軍事或天然意外災害的威脅。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、105 年「全民防衛動員暨災害防救（民安 2 號）演習」演練，目前正在全國各縣市陸續舉行。今年的演習除置重點於依轄區潛勢災害特性，擬定地震、風、水災及重大災難等複合式災害類型為想定外，特別納入去年「八仙粉塵暴燃」、「高雄氣爆」、及今年農曆年前「臺南震災」，出現大量傷病患災害搶救新課題，期透過全方位的演練，驗證縣市三會報轉換聯合應變指揮中心與前進指揮所開設效能、熟練地方首長與政府機關及國軍指揮應變調度能力；更重要地則在深耕民眾防災教育知識及技能，俾以綿密的防災網，達成全民防衛、共同守護美麗家園的目標。
- 二、近年，全球陸續出現極端異常天候，各地皆因天災造成無法彌補的生命、財產損失，甚至導致國際社會動盪不安；聯合國國際減災策略組織（UNISDR）即表示，天然災難不僅嚴重衝擊人民生命財產，亦對國土實質環境與國家經濟，產生複合式的巨大負面影響，且遠超過社會機制所能處置。最顯著的例子是 2004 年印度洋大地震引發的南亞大海嘯，遇難人數突破 30 萬人、日本 311 大地震，引發核災事件、以及發生在美國奧克拉荷馬州的超強龍捲風，威力更超過廣島原子彈百倍，造成近 3 百人傷亡及 30 億美元災損等，都迫使各國政府必須正視單一或複合式天然災害的威脅。
- 三、臺灣地處亞熱帶多颱風；又位於太平洋火環帶，地震頻繁，天然災害本就難以避免。舉凡民國 85 年賀伯颱風、88 年芮氏規模七點三的二二一強烈地震、90 年納莉颱風，以及接下來造成超過 700 人死亡的莫拉克風災、梅姬颱風引發蘇花公路坍方及國道 3 號基隆走山災

立法院第 9 屆第 1 會期第 8 次會議議案關係文書

變等，都造成近百年來臺灣極大的傷亡與災損。英國風險顧問公司所做的「自然災害風險地圖集」就特別指出，臺灣在全球 197 個最禁不起地震、洪水、風暴等天災打擊的國家或地區中排名第 10；另世界銀行對全球進行的風險分析，我國也被列屬同時暴露於三項以上天然災害的高風險區域。

- 四、從上述的案例闡明，除了傳統的國與國戰爭之外，包括恐怖主義、能源、金融、資訊安全、海盜活動、氣候環境變遷、天然災害及公共安全等「非傳統安全」議題，都足以對一國安全構成威脅。因此，世界各主要國家已將防災應變的能量導入國土防衛政策之中，並且加強軍隊投入緊急天然災害防治搶救作為。昨日在南投進行的民安 2 號演習，邀請各國駐華人員參加觀摩，交換救災經驗；又例如全球規模最大的海上軍演「環太平洋演習」（RIMPAC），就聚焦於救災、海上安全行動等科目。顯示各國政府對如何迅速整合、運用政、軍、民間防救資源，將不預期災害爆發帶來重大傷亡降至最低的管控救援能力，視為當務之急。
- 五、面對來勢洶洶複合式天然災害，我國於 98 年制定災害防救法，援引國外大型災害應變機制，導入減災、整備、應變與復原等四大觀念。更於莫拉克風災後修訂「災害防救法」，賦與國軍主動救災的法源依據，將「災害防救」納入中心任務之一。另自民國 93 年起，因應「國家安全」與「災害防救」需要，行政院動員會報將「動員準備業務」、「災害防救」及「戰力綜合協調」三會報聯合運作，強化部會橫向聯繫，以及中央、地方、民間團體縱向聯繫等機制，使指管體系運作一元化，進而達到平時支援災害防救，戰時支援軍事作戰任務遂行的功能。
- 六、以今年的民安 2 號演習科目為例，就靈活地以近期發生的重大事故為想定架構，各縣市針對該城市特性，模擬大樓倒塌，導致儲氣設施管線剝裂、橋樑道路中斷、土石流、土壤液化潛勢區、及火災等複合式災情，由地方首長帶領轄內公、民營事業單位，志工團體與國軍部隊，採取實地、實物、實作方式，進行災防演練，以驗證防救災及應變制變計畫可行性。事實上，這樣的模擬演練更可以強化預防性的概念，建立 SOP 的作業程序，當災害發生時，才能將整體損害降到最低程度，以保障人民最大的安全。
- 七、歷經多次救災驗證後，無庸置疑地，唯有以中央、地方縣市政府、國軍部隊與民眾，共同建構的全民國防總體力量，才能真正肆應包括傳統軍事或天然意外災害的威脅。其中，國軍身為政府團隊一環，向來站在拯民水火的第一線，不辭辛勞地付出，國人有目共睹。如臺南地震救災，及時動員大批人力投入救援，獲得 9 成 3 的受訪者表示滿意與肯定國軍積極投入災害防救的表現。未來，全體國軍官兵更應秉持「料敵從寬、禦敵從嚴、超前部署、預置兵力、隨時防救」的指導原則，廣續做好各項災害防救整備，並透過災防演練，凝聚軍民一體同心協力意志，發揮全民國防動員力量，成為國家安全最堅實後盾。