

乙、本院委員質詢部分

- (一) 本院許委員智傑，為顧及民眾使用台鐵託運寵物之安全性、方便性與實用性，建議台鐵參考高鐵及航空公司購置專門寵物籠，以利民眾使用台鐵託運寵物，也不致再發生寵物走失之事件，特向行政院提出質詢。

說明：

近年國人飼養寵物盛行，許多國人也會藉由台鐵託運寵物之他地，近日發生台鐵協助託運寵物，發生寵物走失之事件。於此事件後，本席接獲民眾陳情，表示於前述事件發生後，至台鐵託運寵物，台鐵除託運費用外，民眾雖未一同搭乘火車，台鐵仍要求民眾須購買一張成人車票，如此方能藉由台鐵託運寵物。台鐵如此之方式有以提高價錢，降低民眾藉由台鐵託運寵物。以減少寵物因台鐵託運而產生走失之情形。有鑑於民眾有託運之需求，本席建議台鐵應可參考高鐵及航空公司考量購置寵物籠，以專用寵物籠處理物託運之服務，以降低寵物走失之可能性，及減少民眾需多花一張成人票之票價方式得以託運寵物之情事。

- (二) 本院許委員忠信，針對邇來頻傳 K 他命等毒品入侵校園，戕害青少年身體健康與校園風氣，應如何檢討法規、加強宣導，以遏止青少年藥物濫用情況，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據警方資料顯示，去年查獲的校園販毒事件，較前年增加了 113%；教育部則統計出，99 學年因有吸毒紀錄而須強制驗尿的各級學生多達 1 萬 2 千人。若以警政署的資料推估，目前需要強制驗尿的吸毒學生至少在 2 萬人以上，未被查獲或校方刻意隱匿的黑數，恐怕更在此數目之上。
- 二、而目前廣泛被吸毒者使用，俗稱 K 他命的氯胺酮，長期使用會導致使用者記憶力及智力衰退、失眠、口齒不清、情緒不穩、行動機能受損，呼吸與心臟機能受損、長出毒瘡。更會破壞膀胱粘膜，可能導致膀胱縮小。患者會因此極度頻尿（一天 30 至 50 次），生活大受影響。使用後，會使人對周圍環境失去警覺性，也對使用者人身安全造成危險。
- 三、K 他命目前列管為三級毒品，如改列二級毒品後，吸食者將面臨觀察勒戒、強制戒治及刑責。考量到學生上課，法務部原以影響學生受教權；及監所無法負荷大量勒戒人數而持保留態度，但該部廿七日毒品審查會議將進行討論，因 K 他命施用人數眾多，戕害青少年身心狀況，法務部預估「通過的機率相當高」。法務部聲稱將對緝毒提出具體方案，相關部會將動起來對 K 他命「宣戰」。

- 四、但依法務部原說法，學生無法到校上課會影響受教權，且 K 他命雖具有濫用性，但僅是娛樂性暫時用藥，其成癮性尚待觀察及具體實證資料佐證，是否符合改列二級毒品要件有待檢驗；若給予使用者觀察、勒戒、強制戒治或判處刑罰，恐使學生學業中輟、上班族工作中斷，反而增加社會成本。況且現在全國各監所收容人六萬六千人已嚴重超收，若施用 K 他命要觀察勒戒或強制戒治，監所收容及管理立即面臨難以負荷的挑戰。
- 五、查緝或刑事處罰僅能治標，不能治本，就算 K 他命改列為第二級毒品，也難避免新興毒品取代 K 他命；正本清源之道，仍應加強預防宣導反毒及戒癮治療，避免青少年因好奇接觸毒品，並協助誤入歧途的青少年擺脫毒癮。在增加刑罰之外，法務部應認清現況，與相關部會研議採取真正有效的防治手段。

(三) 本院丁委員守中，針就近日來部分上市櫃公司，有盈餘卻以種種理由拒絕分配或僅以極低比例分配盈餘，造成所得稅額大量流失，進而影響國家財政健全，實有未當。由於現行所得稅法針對公司未分配盈餘僅另加徵 10% 之營所稅，總體稅負最高僅 25.3%，遠低於大股東個人所得稅最高稅率之 40%，公司之大量未分配盈餘已對國庫所得稅收產生不利影響。本席特要求主管機關應主動檢討未分配盈餘加徵營利事業所得稅之比例並提出修法方向，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、兩稅合一後，營所稅實際上成為個人所得稅之預繳稅額。由於營所稅稅率較低（17%），即便對未分配盈餘加徵 10%，最高稅率亦僅 25.3%，遠低於盈餘分配後大股東個人所得稅最高稅率之 40%，導致部分公司故意保留大量公司盈餘不予分配，以求達大股東避稅之目的。
- 二、公司是否分配盈餘、分配數額多寡本屬公司內部事務，但不應以國庫稅收流失作為其代價。今因政府所得稅稅率規劃失當，致大股東利用制度缺陷大吃國庫豆腐，實有未當。
- 三、為避免公司大股東利用制度缺陷，使所得稅額大量流失，主管機關應即主動檢討未分配盈餘加徵營所稅之比例並提出修法方向，以維護小股東權益。

(四) 本院丁委員守中，針就近日來部分上市櫃公司，有盈餘卻以種種理由拒絕分配或僅以極低比例分配盈餘，而董監酬勞卻照常發放，導致小股東未能共享經營成果，實有未當。由於現行所得稅法針對公司未分配盈餘僅另加徵 10% 之營所稅，總體稅負最高僅 25.3%，遠低於大股東個人所得稅最高稅率之 40%，導致大股東為個人租稅規劃之故，有減低盈餘分配之傾向，對於長期投資以領