

專案質詢

9-1-4-0088

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 3 月 9 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於台灣今年經濟不好有極大原因是來自全球景氣展望不佳，加以台灣經濟結構過度仰賴外貿，因此所受衝擊較大。這個經濟結構自該正視，但結構調整非一蹴可幾，恐怕也非政府力量於短期內所能扭轉，與其空談結構調整，或採行揠苗助長的急切作法，倒不如務實加以檢討。政府應該在所得分配、國家財政上有所作為才是。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處日前發布最新預測，將台灣今年經濟成長由 2.32% 大幅調降至 1.47%，讓主計總處調降今年經濟預測的最重要原因，在於今年全球外貿環境不如先前預期。所謂不如先前預期，這是參考國際貨幣基金（IMF）等機構的看法，IMF 日前將今年全球貿易量的成長由 4.1% 調降至 3.4%，而環球透視、世界銀行也分別於一月調降今年全球經濟成長。在悲觀氣氛漫延，各方看淡今年景氣下，我們的外貿展望自然會變得更保守。依主計總處去年底評估，我國今年出口可成長 1.97%，在全球貿易低迷的情況下，真能達此一水準已屬不錯，但由於 IMF、世銀下修今年的展望，因此主計總處上周也將今年出口預測調降至 -2.78%。
- 二、一般雖然知道台灣依賴出口，但未必了解台灣外貿依存度在全球名列前茅。以 2014 年各國商品出口占 GDP 比重（出口依存度）觀察可以發現，台灣此一比重高達 60%，遠高於南韓 41%、日本 15%、美國 9%、中國 23%。這些數字告訴我們，當全球貿易出現榮景，台灣受惠最多，反之則受創最深，這是外貿導向國家的宿命。
- 三、觀察金融海嘯之後，2010 年全球經濟復甦，貿易量回升之際，誰受惠最多？自然是台灣，這一年我國出口成長 35.2%，經濟成長 10.6%，遠遠優於韓、日等外貿依存度較低的國家；這一年日本經濟成長 4.7%，南韓僅 6.5%。這也就是說，除非我們經濟結構改變，讓外貿依存度降至三成、四成，否則這種隨同國際景氣起伏的情況就不可能改變，在榮景時不必吹

立法院第 9 屆第 1 會期第 4 次會議議案關係文書

噓自己實力有多強，在蕭條時也不必自我貶抑競爭力有多差。近兩年的情況剛好和 2010 年全球繁榮的景況相反，主計總處如今調降經濟展望，在情理之中，不難理解。

- 四、事實上，今年全球景氣展望趨於保守，台灣所受衝擊較大，但受波及的也不只是台灣而已。依據元月份國際貨幣基金的預測，中國大陸今年經濟成長僅 6.3%、日本 1.0%，韓國官方元月預測今年經濟成長可達 3.0%，但環球透視元月對四小龍的預測認為韓國今年僅 2.5%，台灣 2.0%，香港 2.3%，對出口依賴最深的新加坡更僅 1.5%。由這些預測可以發現，今年各國景況相去不遠，景氣春風沒有吹到台灣，亞洲鄰國同樣也沒迎來春燕，論者不必過度以他國的表現來貶抑自己。
- 五、超額儲蓄達 2.8 兆元創歷年最高：主計總處預測今年我國的儲蓄率將升至 35.9%，創下民國 77 年以來最高。我國儲蓄率自 99 年升逾三成以來逐年上揚，這看似民眾喜歡儲蓄，實則是家庭儲蓄下滑，企業儲蓄增加的結果。近年經濟成長果實泰半成為企業儲蓄，既未澤及家庭部門，也未進一步進行投資，以致超額儲蓄年年升高，去年 2.4 兆，今年預測升至 2.8 兆元的新紀錄，超額儲蓄率 15.8% 同樣創下民國 77 年以來最高。龐大的超額儲蓄除了反映民間投資不振，更反映出所得不均的問題。
- 六、民間消費成長率創金融海嘯以來最低：主計總處預測今年民間消費成長率 1.36%，創下民國 99 年金融海嘯以來最差。民間消費不振係源於薪資的停滯，我國實質薪資近年常被擲掄不及十五年前的水準，這是一個嚴重警訊，近年我國消費趨緩及家庭儲蓄率下滑（近二十年由 30% 降至 20%），都是源於薪資長期停滯。薪資若持續停滯甚至下滑，民間消費必然不振，而民間消費占 GDP 逾五成，其不振則經濟成長豈能好看？
- 七、公共投資動能長期不足：依據這份預測，我國今年政府投資歷經六年負成長後，終於成長 6.34%。長期以來公共建設仰賴政府及公營事業投資，過去每年政府投資約五千多億，公營事業也有二千多億，然而近年這兩項公共建設投資連年下滑，即使今年政府投資恢復成長，仍僅四千五百億。這顯示在財政困難，沒有足夠稅收下，即使以容積銀行等跨域加值自籌經費，政府投資動能依然不足，如此非僅不利於經濟成長，建設落後也不利於長期的經濟發展。