

月拍板定案。這項政策讓老人以自有住宅抵押向政府借款，老人可以繼續住在自宅中，每月可領得一筆現金生活費，直到往生為止。申請資格限制為年滿六十五歲以上、無法定繼承人、單獨持有不動產，且其價值不超過《社會救助法》所定之中低收入戶持有的不動產標準者。由於初期「以房養老」申請資格門檻過高，且根據《民法》規定，老人的子女、配偶、還有兄弟姐妹都可為繼承人，符合「沒有繼承人」的條件者少之又少，而且老人家對拿房子去抵押往往存有疑慮，因此開辦初期兩度公告，申請件數都掛零。

四、早在上一世紀六〇年代，美國就開始實施「以房養老」模式，後來廣為世界各國所仿效。新加坡六十歲以上老人可申請將房子抵押給有政府背景的公益機構或金融機構，由這些機構一次性或分期支付養老金。加拿大六十二歲以上老人可將居住房屋抵押給銀行，取得現金生活費，並可一直住到生命終點，後人處理房產時償還貸款。德國很多老人把房子抵押給銀行，拿這些錢旅遊、度假或住進有護理、醫療、養生功能的養老院。從國外經驗來看，「以房養老」應大有可為。

五、國人對「以房養老」的觀念正逐漸扭轉，從去年底開始，包括合庫銀、土銀、台企銀都推出「以房養老」商品，申辦年齡降低，還有多家銀行也有意跟進。更有業者以房貸專案及安養信託，結合年金保險，提供銀髮族安養所需，讓退休後的生活規劃更有保障。國人壽命延長，可能「活得越久，領得越多」，加上房價會折舊、走跌，將來銀行出售房屋所得有不足清償貸款本息差額的風險，這些都影響業者的承作意願。美國在一九八七年立法推動逆向抵押貸款，初期銀行投入意願也不高，但政府介入成立專責基金承擔最後風險，保障業者應得利潤，因此「以房養老」方案彈性更高，給付方式更多元，值得借鏡。

(十七) 本院許委員淑華，鑒於主計總處今年經濟成長預估，由去年底預測的 2.32% 調降至 1.47%。年前台南的地震震出了台灣的許多問題，讓人民感受土壤液化及建築安全的危機。我們要提醒政府，可以將此危機化為經濟成長的動力，透過幫忙建築物補強及都更公共建設投資，達成「防災」及「促經濟」的雙贏成效。建請行政院，應該建立全國土地改善專案小組，集合國內地質、工程專業人員，由政府主導，評估全國可能發生土壤液化地區，排定優先順序，利用民間力量搭配公共支出建設，逐步改善解決惱人的問題。對於都市更新，應編列公共支出預算，搭配容積獎勵上限適當放寬，都市更新才有機會在全台推動。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、主計總處大砍今年經濟成長預估，由去年底預測的 2.32% 調降至 1.47%。這是國內各大經濟

機構中最悲觀的預測，可能是因為最慢公布、資料最齊全才做出最壞預測，今年台灣經濟情勢真的很不樂觀。困頓不代表絕望，其實台南大地震震出的建築物補強及都更需求，有機會成為救經濟錦囊法寶，就看政府有沒有足夠的魄力、決心和執行力。

- 二、按照凱因斯的理論，從需求面來看國內生產毛額（GDP），可以拆解為民間消費、投資、政府支出與淨出口四大塊。近年政府支出在追求效率與擷節原則下，人事經費及政府花費受到嚴格控制，消費、投資、出口就成了拉動經濟的三駕馬車。去年國際經濟情勢不好，油價大跌，影響我國兩大產品電子、石化的銷售，出口造成除了 1 月份是正成長，其他 11 連黑。今年預測行動裝置銷售大幅減緩，中國大陸紅色供應鏈電子產品市占再逐步增加，加以傳統產業產能過剩，增添我國出口競爭壓力，出口衰退狀況仍難以逆轉。
- 三、出口產業不好，連帶衝擊內需。造成去年有些科技公司都放了無薪假，也造成民眾無力消費、有錢人不敢消費現象。民間消費成長率只有 2.28%，年占比 GDP 跌到 52.22%，今年成長率更下修只有 1.36%，年占比 GDP 只剩 51.56%。比起先進國家的 6 成，我國的高點 56% 確是嚴重警訊。三駕馬車中現在唯有投資可以救經濟。的確，航空業者今年將擴大購機，部分電子業者資本支出遞延至今年，以及為維持製程領先及搶占物聯網、智慧應用等商機，半導體及相關業者高階產能投資可望續增。但營建工程投資因房市降溫而續呈疲弱，油電等公營事業成長本來就不易，整體投資成長力道還是有限。回想 1970 年代石油危機，造成世界經濟衰退，台灣卻有一枝獨秀的成長，當時十大建設功不可沒。可是台灣已是成熟經濟體，政府也在財政困窘及擔心蚊子館效應下，不敢貿然大舉做公共建設投資。然而經濟沒有增長，民眾所得也就無法再上一層樓，消費就會持續衰退，經濟陷入衰退陷阱。
- 四、年前台南的地震震出了台灣的許多問題，讓人民感受土壤液化及建築安全的危機。我們要提醒政府，可以將此危機化為經濟成長的動力，透過幫忙建築物補強及都更公共建設投資，達成「防災」及「促經濟」的雙贏成效。眾所周知，液化嚴重的地區，在沒發生地震前，土壤強度還是很高，甚至可以蓋房子，但只要遇到強震的搖擺，恐怕一瞬間建築物就傾斜或下陷。此次台南災情如此慘重，很可能就是這個原因。其實，土壤液化並非無法補救的問題，早年國道一號中山高濱江街段也是土壤液化容易發生的地區，後來藉由工程技術做了地質改良，迄今沒有發生問題。
- 五、但土壤液化的改善不是一般民眾可以自行解決的，專家指出，土質的補強及補救技術相當專業，必須先由專業技師現場評估，了解地下水文資料、辦理地質鑽探，甚至做土壓力分析和動態分析等，才能獲得有效的改善，部分民眾自行灌水泥的作法，很可能完全是做白工。而且土地改善所費不貲，高液化區改善所需的費用，恐怕會比全村遷移還來得多，一般民眾沒辦法承擔。
- 六、另外，台灣有許多老舊的建築，事實上都已超過使用年限，都市更新的落實迫在眉睫。更新重建後的新建築，不論是耐震程度或防火的效果，均較更新前的老舊建物來得好。問題是目前台灣不佳的經濟現況來看，多數的小老百姓是不可能拿幾百萬出來蓋新房，而建商必須有一定的利潤才願意參加都更案。專家推估，房價要 35~40 萬以上建商才會有利可圖

。也就是說，目前全台恐怕只有大台北部分地區才有條件推動都更，其他中南部地區是絕無可能。

(十八) 本院顏委員寬恒，針對壽險業者表示這次 116 名罹難者中，有 1/3 是未滿 12 歲孩童，即使爸媽曾經幫小朋友買保險，但依照「保險法」現行規定，小孩在未滿 15 歲前死亡，壽險業不能給付身故保險金，只能加計利息退還保險費，完全失去保險意義，相關單位應該著手修法以解決爭議，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、為避免爸媽幫小孩投保後，對小孩採取不利手段，出現詐領保險金的道德風險案件，保險法第 107 條經過兩度修正，並自民國 99 年起規定，針對未滿 15 歲孩童，若投保後身故，壽險公司只能加計利息退還所繳保險費，或返還投資型保險專設帳簿的帳戶價值。不過政策性保險、例如學生保險可排外。
- 二、但是根據壽險公會調查，民國 99 年後，爸媽為詐領保險金對小孩不利的投保行為都沒有發生，即使 99 年之前也只有一案。根據金管會初估，此次全體壽險業理賠 206 南台大震，金額約 1.68 億多元，不僅低於預期，也低於產險業初估理賠金額 3 億多元。為避免類似爭議再度發生，相關單位應著手處理修法解決相關爭議。

(十九) 本院顏委員寬恒，針對流感疫情蔓延，衛生福利部特地與地方召開會議協調，由衛生局指定應變醫院名單，共計 10 縣市 26 家，希望能做到分流壅塞醫院患者。不過部分醫院反應已經出現葉克膜不夠用的情況，第一線醫護人員憂心葉克膜短缺，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、這波流感病毒又快又猛，造成許多流感病人重度肺部受損，須使用支撐生命系統，也就是俗稱的葉克膜，現在已經出現有醫院拜託他院支援案例。
- 二、目前全台 51 家醫院共有 105 部葉克膜，幾乎各院都是滿機情況。其中台大醫院 12 部葉克膜，全用在流感重症患者，目前有需要的病患輪流使用，調度吃緊。台北馬偕 3 部葉克膜，其中 2 部用於流感重症患者，如不敷使用，只能以調整呼吸器、藥物穩定病患病情。中國附醫 6 部葉克膜，其中 1 部外借，其餘都在使用中。彰化基督教醫院有 4 部葉克膜也全部滿機。只有三總、台北市立聯合醫院還有空的葉克膜，不過北市聯醫上月一度罕見地 4 部葉克膜全部滿機。