

第 107 條作一除外規定，部分委員亦提案增列溯及既往條文，以適用於 0206 震災罹難之未成年人。

四、審慎考量未成年人生命權保護及保險權益，金管會支持在不增加道德危險前提下研議天災例外規定。至部分委員提案溯及既往適用乙節，基於法律不溯及既往原則，行政機關適用法規時，尚不得任意擴張例外之解釋，而使行政法規之效力溯及於該法規生效前業已終結之事實或法律關係，以維持法律之安定性，故部分委員提案溯及生效乙節，客觀上仍有諸多問題有待釐清。

五、現行保險法第 107 條之立法意旨，係為保障未滿 15 歲之未成年人及精神障礙或心智缺陷者之生命權，避免不肖人士為詐領保險金而戕害該類對象生命之道德危險而制定，如渠等係因天然災害而亡故，理論上似較無道德風險之虞，惟可否作為例外賠付身故給付保險金之立論基礎，仍待社會共識及立法政策之考量，金管會將於修法過程中釐清研處，並廣納專家學者意見作為修法之參考。

(四) 行政院函送黃委員昭順就連續假期塞車問題年年重演，建請交通單位應延請學者專家就歷年壅塞情況分析歸納，提出更有效的紓解方案，另還應對人潮、車潮過多的風景區實施總量管制問題所提質詢之書面答復，請查照案。

(行政院函 中華民國 105 年 3 月 18 日院臺專字第 1050012952 號)

(立法院函 編號：9-1-4-101)

黃委員就連續假期塞車問題年年重演，建請交通單位應延請學者專家就歷年壅塞情況分析歸納，提出更有效的紓解方案，另還應對人潮、車潮過多的風景區實施總量管制所提質詢，經交據交通部查復如下：

- 一、考量春節連續假期為國人重要返鄉團聚節日，且三天以上連續假期為國人國內旅遊集中時段，故返鄉出遊交通需求高且方向集中，連續假期間國道交通需求為平時之 1.5~2 倍，部分時段遠遠超過高速公路之容量範圍，爰本部係以鼓勵民眾使用公共運輸、減少私人運具使用為原則，規劃各項疏運措施。對於公共運輸服務，線性幹道以軌道為主、面性服務以公路為主、離島地區則以航空運輸為主，積極落實運能之準備。另針對部分民眾仍有使用私人運具之需要，本部亦會加強高速公路管制措施及規劃替代道路，宣導民眾避開尖峰路段、時段，以節省行車時間。
- 二、針對國 5 及宜蘭地區道路假日壅塞的狀況，本部已實施郵輪式客車、觀光套票、公共運輸轉乘免費或住宿優惠、臺鐵加開優惠列車、鼓勵民眾使用大眾運輸系統增值不加價等方式，分散交通需求以降低國 5 交通負荷，並於 105 年元旦假期首次實施在高速公路主線（國 5 北上宜蘭至頭城）路肩機動開放大客車通行，並配合實施主線儀控管制，以創造國 5 大客車優先通

行環境，本措施實施後，大客車行車時間較小型車減少 10~20 分鐘，可藉此增加搭乘公共運輸誘因，連續假期期間往返臺北與宜蘭間旅次已高達 40%使用公共運輸。

三、另為瞭解國外交通壅塞疏導管理經驗，並透過專家學者座談提出連續假期交通管理精進措施，本部高速公路局已就差別費率、車牌單雙號管制、行駛國 5 預約制、提升公共運輸優勢等項目，邀集專家學者進行多次座談會，未來將再由各疏運單位依據連續假期特性，研議更精進、可行及最大共識之交通疏導措施。

四、風景區實施總量管制問題：

(一)發展觀光條例業於 104 年 2 月 4 日以華總一義字第 10400013281 號令修正第 6 條第 2 項：「為維持觀光地區、風景特定區與自然人文生態景觀區之環境品質，得視需要導入成長管理機制，規範適當之遊客量、遊憩行為與許可開發強度，納入經營管理計畫。」，爰依此條文，管理機關可視實際需求就觀光地區、風景特定區及自然人文生態景觀區環境品質訂定管理機制。

(二)風景區實施總量管制牽涉範圍廣泛，包含業者、道路交通、警政及各不同目的事業主管機關管理範圍；本部觀光局已責成風景區現場管理單位採取橫向聯繫互助措施加以改善，包括：

1. 推廣分區深度旅遊，有效分流旅客：太魯閣為大陸旅客來臺旅遊之重要景點，造成景點之陸客人數較多，為改善此種現象，觀光局積極輔導風景區開發周邊新據點，輔導旅行業研發創新旅遊產品，向大陸旅客推廣區域性、短天數（5-7 天）、深度的旅遊方式，以北、中、南、東分區輔以保健、農家樂體驗、溫泉、美食主題旅遊方式進行深度旅遊，以有效分流旅客，使旅客充分體驗高品質之服務，及改善陸客過於集中重點景點之情形。
2. 熱門風景區旅客人數預報、預約及分流：針對觀光團造訪之熱門景點建置人數預報機制，發布當日及未來 1 週大陸觀光團團數及人數，提供各景點管理單位流量管制及旅行業者安排行程之參據。例如：國立故宮博物院已實施人流控管，團體需事先預約語音導覽設備，未佩掛語音設備不得入場；野柳地質公園採取時間分流方式，預約進場管制團客數量措施；阿里山森林遊樂區實施遊園車接駁及陸團分流、櫻花季公共運輸接駁及分散入園門票售票地點；武陵農場執行櫻花祭交通管制及遊客總量管制等措施。
3. 風景區維護之相關配套措施：觀光局除將加強國家風景區各景點之建設與經營管理，增加亮點，並協同地方政府發展周邊遊憩景點，以強化分流效果，帶動各地方之經濟及觀光永續發展。

(五) 行政院函送徐委員國勇就細懸浮微粒（PM2.5）空氣污染問題日益