

專案質詢

9-2-14-0436

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 12 月 7 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於蔡總統在英國《經濟學人》每年發行的專刊上發表文章，誓言要把台灣再度變成經濟發展的猛虎。要促進經濟成長，讓台灣變成老虎，基本條件還是加大在台灣的投资；台灣的投资增加，才能擴展新南向政策的效果，進而厚植台灣的經濟實力；否則仍然是過去台灣接單、海外生產的翻版，並無法落實產業升級的目標。川普上台後，預計美國政府將擴大投入基礎建設，並大幅減稅吸引資金投資美國。要求行政院應採行大幅度的寬鬆財政政策，落實執行政府、公營事業的有效投資，加大在台灣投資和研發的租稅優惠，而且是面向所有產業，全面推動創新升級。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、蔡總統在英國《經濟學人》每年發行的專刊上發表文章，誓言要把台灣再度變成經濟發展的猛虎。她指出，明年台灣的經濟計畫，聚焦於產業升級，以產業創新、創造就業為基礎，突破經濟停滯。然而，我們要強調的是政府的目標要成真，以目前政府所提出的創新計畫，可能無法因應明年大部分產業所面臨的成長萎縮的窘境，應該要更有作為。
- 二、雖然政府一直強調台灣經濟體質、企業獲利能力尚稱良好，但若觀察許多企業的財務狀況，未來的發展是堪憂的。或許政府看到的數據並非如此，但是政府不能只看數據的表象，而應該關注數據的真實情況。例如：政府發布的消息顯示近來景氣對策信號已持續四個綠燈、明年經濟成長率比今年好，但是如果扣除一些表現優異的公司，其實大部分產業與公司的未來是令人憂心的。
- 三、台灣的景氣到底有多不好？根據中華徵信所公布的「2016 年版台灣地區大型集團研究」調查指出，百大集團中在 2015 年稅後純益成長的僅 43 個集團，也就是超過半數的集團獲利

立法院第 9 屆第 2 會期第 14 次會議議案關係文書

都衰退。雖然 2015 年百大集團稅後淨利創下 1 兆 5717 億元的新高，但僅較 2014 年成長 0.6%，若扣除台積電集團的稅後淨利，百大集團的稅後淨利總額則衰退 2.6%。以上數據顯示稅後淨利創新高是一個表象，事實上絕大部分企業集團的獲利衰退，則是真實的情況。如果大型集團都面臨如此窘境，那麼中小型企業的獲利狀況可能更加艱難。

- 四、即使在半導體業，今年整體半導體產值是正成長，但在晶圓製造代工扣除台積電、IC 設計扣除聯發科，則轉變成負成長。同樣回推去年與前年的數字，扣除台積電、聯發科，晶圓代工製造業、IC 設計業也都處於衰退或原地踏步的困境。
- 五、蔡總統在專文提及，為了配合經濟轉型，必須開拓新市場，政府將透過「新南向政策」，促進與東協、南亞、澳洲和紐西蘭的合作。然而，美國原為跨太平洋夥伴協定（TPP）的主導國，但在川普當選總統後，已經宣布要退出 TPP，區域整合的前景極端不利。而若要加入區域全面經濟夥伴協定（RCEP），則必須台灣與中國大陸要有可溝通的政治關係，目前看來並不樂觀。在菲律賓、越南積極改善與中國大陸的關係，台灣在執行新南向政策時，至少有需要與大陸維持一個可溝通的政治氛圍。因此，如何突破大陸這一關加入區域經濟夥伴協定或簽定雙邊自由貿易協定，也是政府需要努力的方向。
- 六、要促進經濟成長，讓台灣變成老虎，基本條件還是加大在台灣投資；台灣的投資增加，才能擴展新南向政策的效果，進而厚植台灣的經濟實力；否則仍然是過去台灣接單、海外生產的翻版，並無法落實產業升級的目標。川普上台後，預計美國政府將擴大投入基礎建設，並大幅減稅吸引資金投資美國。我們建議政府也應採行大幅度的寬鬆財政政策，落實執行政府、公營事業的有效投資，加大在台灣投資和研發的租稅優惠，而且是面向所有產業，全面推動創新升級。
- 七、為帶動我國產業轉型，創造就業機會，國發基金於今年 7 月匡列 1,000 億元設立「產業創新轉型基金」，將結合民間資金共同參與企業進行合併、收購、分割或其他有助於企業創新轉型投資計畫所辦理之募資，期有效引導民間資金共同參與產業結構調整，促進企業轉型升級。我們希望國發會能夠提高產業創新轉型基金的管理成效，抓住產業轉型的關鍵時刻。