

專案質詢

9-2-13-0399

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 11 月 30 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對美軍太平洋司令部規劃於 2017 年初預在太平洋地區進行驗證 Multi-Domain Battle（多領域戰鬥）的作戰構想，特表芻議。這項作戰概念的主要精神，是強調為因應日益複雜之軍事威脅型態，應更重視跨軍種聯合作戰，甚至在許多狀況下必須徹底打破軍種藩籬，以提升整體作戰效能。事實上從冷戰開始，軍種聯合作戰的概念就已存在現代作戰的型態中，但事實上美國各軍種，仍多傾向以軍種建軍為主要導向，但在全球整體戰略態勢的逐漸改變下，美軍已不得不必須要重新思考！本席要提醒的是，「多領域戰鬥」概念，基本上已跳脫傳統作戰範圍，強大如美軍都要面對整體戰爭型態的改變而調整作戰構想，那麼我國軍在台澎防衛作戰的整體作戰構想上，面對敵人日增之軍事實力與武力威脅，難道不應去思考更有效之嚇阻戰略作為？「保持現狀便是落伍」，國軍所面對的是攸關國家存亡的威脅，理應更力求突破客觀條件的限制，是否應將如何創造不對稱作戰優勢，列為防衛作戰與戰略規劃之探討重點。美軍這一波變革，對我國軍應具有相當重要的啟示，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、繼美國陸軍本（2016）年 10 月初正式提出「多領域戰鬥」（Multi-Domain Battle）概念，計畫強化聯合作戰，讓陸軍「不只負責地面作戰」後，美國軍事網站 Breaking Defense 於 9 日報導，太平洋司令部司令哈里斯海軍上將希望打鐵趁熱，計畫在 2017 年初就在太平洋進行驗證，歐洲司令部也打算在 2018 年跟進。
- 二、由於未來的軍事威脅愈來愈複雜，美國陸軍已不能像過去一樣，滿足於「專心把地面戰打

立法院第9屆第2會期第13次會議議案關係文書

好」單一任務，美軍提出「多領域戰鬥」概念，重申美軍應該更加重視跨軍種聯戰，為贏得勝利，在許多情況下甚至不該有軍種之別。換言之，美國陸軍在「多領域戰鬥」概念下，必須學習在陸海空乃至網路與電磁頻譜等場域，與其他軍種一起執行作戰行動，讓各軍種能更加有效對付「共同且複雜」的敵人。

- 三、基本而言；我國軍當前的假想敵仍預判主要威脅來自於對岸。而中共目前不僅是全球第二大經濟體，其軍事支出目前也僅次於美國，共軍不斷加速軍事現代化，已使其成為整個亞太地區最強大的武裝力量。我國不僅無法在「量」方面與之相較，更快速喪失「質」方面的競爭條件。而在有限的國防資源下，如國軍還不徹底檢討武器整合、發展更創新及有效的不對稱戰術戰法，共軍海、空精準打擊戰力與「多維雙超」渡海登島作戰實力的快速強化，恐將進一步侵蝕國軍「毀敵於水際、殲敵於陣內」之實力。
- 四、美國陸軍為確保其在聯戰團隊的重要地位，時時創新求變，故能維持作戰上的時新性。而我國所面對的是攸關國家存亡的威脅，理應更必須突破客觀條件的限制，創造不對稱作戰優勢。因此，在面對未來敵人「多重嚇阻」的架構下，國軍如何突破共軍在海、空方面的硬體優勢，以創新戰術戰法及反制措施，確保我「擊敵於海上」乃至「拒敵於彼岸」能力；及運用台海環境優勢，強化瀕海狙擊與近岸摧毀能力，使敵於渡海至登島作戰過程中，付出慘痛代價，應列為防衛作戰與戰略規劃之重要課題。