

台灣的安全也加速亮起了紅燈？蔡政府若真顧惦在台灣生存的 2,300 萬人民福祉著想，是否應正向思考，不要再用理盲、仇恨及霸凌的意識形態治國，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、全球矚目的美國總統大選結果揭曉，在許多媒體和專家學者眼中反智、反菁英、象徵窮人希望的川普即將入主白宮。在川普勝出局勢逐漸明朗的過程當中，亞洲股市紛紛由紅翻黑，當日台股更狂跌 274 點。雖然全球股市次日即告回升，但隨後又是起起伏伏，顯見驚滔駭浪的背後，隱藏了全球市場的不安。
- 二、當菁英統治與不公不義畫上等號時，也難怪全球反智、反菁英蔚然成風。但在齷齪不堪的表象下，其實反射的是底層民眾的苦悶，長期飽受菁英掠奪，中產階級加速流失，金字塔頂端少數人囊括多數財富，使普羅大眾陷於均貧。川普狀似魯莽的行徑，卻是清楚傳達貧窮人的憂心與憤怒。「川普經濟學」顛覆傳統，如反全球化、反自由貿易、反移民、反對當世界警察、強制美國企業「鮭魚返鄉」等，雖驚世駭俗，但卻是底層民眾分不到經濟成長大餅、反被邊緣化的心聲。
- 三、自 520 後，蔡政府說口惠不實德說兩岸關係不變，實際卻採取遠陸親美日策略，面對大陸主導的多項地區經貿聯盟，台灣主動退守，早就已有邊緣化危機。而今川普當政，不但蔡政府懸念的 TPP 恐將難產，川普更明白宣示內政優先，不再當世界警察。沒有美國老大哥的世界，台灣政經勢將更舉步維艱，即若台海狼煙升起，老大哥是否馳援都將成問號？
- 四、政治是現實的，當台灣無條件擁抱美日，籌碼盡失，換來的不是熱情，甚至是予取予求，近來美豬、福島農產品步步進逼，民間惶恐，官方則態度強硬就要放行。政府官員証實；從 520 迄今，陸客年減三成二。相關業者哀鴻遍野，但因陸客產值占 GDP 比率極小，政府其實不很重視，同理，美豬、福島農產品占 GDP 比率因也微不足道，自然政府在親美媚日的政策下，哪管人民死活！
- 五、回顧中華民國在台灣超過一甲子的奮鬥史，一直都是在外交孤立中奮進向前，但「外交孤立」，從來沒有擊倒過台灣，然若『經濟孤立』則萬萬不行，因為；我國是外貿導向的國家，與世界經濟體系緊密融合，是台灣生存發展最重要的依靠，外交孤立尚不足懼，那多是面子問題，但經濟孤立，則會嚴重斲傷台灣的命脈。這不是危言聳聽，事實上，在兩岸關係轉壞後，有多少的產業其經營出現警訊，過去他們挺過一波波危機浪潮，這一次卻已有許多挺不過了，一個產業或企業主的失敗，意謂百個、千個家庭的無依，這才是台灣當前最迫切且嚴重的問題。但是；自詡最會溝通、最貼近民意的蔡政府看見了嗎？

(九) 本院許委員淑華，鑒於內政部今年起開辦「產業訓儲替代役」，眼尖民眾發現，某家鍋貼業者也申請獲准六名替代役員額，引發

「鍋貼替代役」的譏評。替代役應該以從事社會服務為主，以適才適所為原則，如果公家機關跟產業界都把他們當成廉價勞工，用來填補人力空缺，絕非建立替代役制度的初衷，行政院應該針對問題檢討改進。由於「少子化」緣故，役男人數逐年銳減，替代役也相對減少，一些重度仰賴替代役的機關，未來勢必面臨「缺工」困境，必須及早因應，補充必要人力，才不會影響業務執行。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、內政部今年起開辦「產業訓儲替代役」，眼尖民眾發現，某家鍋貼業者也申請獲准六名替代役員額，引發「鍋貼替代役」的譏評。替代役制度實施以來，效果並不如預期，役男常被當成運用機關的「雜役」，或淪為廉價勞工。為維護國家安全與兵役制度之公平性，現行替代役制度有必要加以檢討。
- 二、我國過去擁有六十萬大軍，近年來因高科技武器不斷更新，國防所需兵力大幅降低，國軍實施「精實案」精簡兵員數額，導致兵員供過於求，民國八十七年起，役男入營服役出現「大塞車」，往往要延遲數月或一年多才能入伍，造成役男虛度光陰，也影響往後就業與人生規劃。為解決這項問題，行政院經審慎研究，決定除維持「徵兵」與「募兵」併行制外，還參照歐洲採行替代役。
- 三、替代役又被稱為社會役，在歐洲實施義務役的國家，全都實施替代役，兵役與替代役併行，形成歐洲國家的兩大役別。我國過去有少數役男基於宗教信仰，一再拒服兵役，因妨害兵役反覆遭判刑，虛耗不少社會成本，也造成我國人權不彰的印象。如仿照歐洲國家將此等役男，徵召服社會服務方面的役別，可促成國家、社會、宗教信仰之「三贏」。
- 四、我國兵役制度，被判定丙等體位，或因故未能按時徵集入營之役男，按規定服「國民兵役」，僅須徵訓六天即形同退伍，其公平性頗受質疑。尤其不少醫學系學生涉嫌利用本身醫學知識，藉改變體位來規避兵役，更為人所詬病。在「不影響兵員補充、不降低兵員素質、不違背兵役公平」的原則下，立法院於八十九年一月三讀通過《替代役實施條例》，同年五月一日起實施。
- 五、替代役可分為社會治安、社會服務、其他等三大類。社會治安類包括警察役與消防役，人數占有替代役之大部分；社會服務役包括社會役、環保役、醫療役、教育服務役等；其他經行政院指定之替代役，則涵蓋文化服務役、司法行政役、外交役、經濟安全役、公共行政役、體育役、觀光服務役等。公家機關的輔助勤務，替代役幾乎無「役」不與。
- 六、近年來各政府機關人力窘迫，對替代役需求殷切，濫用替代役的情形也相當普遍，很多替代役男被當成「工友」使喚，從事各種打雜的工作。替代役男大多任勞任怨、盡忠職守，但也有些人值勤打混摸魚，或滑手機玩遊戲，成為超級「爽兵」。

七、內政部八年前推出研發替代役，使替代役踏出公務體系，適用範圍擴及半導體、資訊、通訊、電子、機械、綠能及其他服務業等二十二大產業，提供碩士以上學歷役男於產業界服役機會。今年起更開辦產業訓儲替代役，適用對象擴及副學士（專科）以上學歷役男。替代役適用範圍不斷放寬，連鍋貼業者都可申請替代役，這不算浮濫，什麼才算浮濫？

（十）本院許委員淑華，鑒於府院日前拍板將藉減稅、提高獎勵容積來加速推動都更，政府顯然想藉此帶動國內經濟成長動能，但都更仍需回歸都市更新（RENAISSANCE）原意，不宜為加速都更又大開各類獎勵的方便之門，本席贊同積極推動都更，但要求行政院必須審視國內總體住宅現況，一切程序也應回歸法制，包括事業概要申請門檻、租稅問題、獎勵容積皆應以法律規範。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、府院日前拍板將藉減稅、提高獎勵容積來加速推動都更，政府顯然想藉此帶動國內經濟成長動能，但我們認為都更仍需回歸都市更新（RENAISSANCE）原意，不宜為加速都更又大開各類獎勵的方便之門，如此必將帶來極大後遺症。
- 二、以擴大公共建設為例，從理論而言，這既可振興經濟，又可充實國內基礎建設，不論從短期或長期而言，均有利於經濟社會，然而十多年來政府擴大建設的結果，卻蓋了逾兩百億元的蚊子館、蚊子馬路，這與當初政策的美意大相逕庭，非但無法提升民眾的福祉，更讓國庫揹負了巨額的債務。
- 三、都市更新依其更新（RENAISSANCE）原意是指都市的文藝復興，非僅是拆舊屋蓋新樓，還要考慮屋裡的人，考慮整個都市的機能與文化。然而很長一段期間，我們的都更就只注意怎麼拆房子，怎麼對付釘子戶，怎麼提高容積獎勵；非僅未關注居住正義，也不曾思考屋裡的人，至於都市美學更早已被拋到九霄雲外，以致都更後的都市景觀愈加不堪，都更過程備受爭議。
- 四、例如，過去依法只要土地所有權人數超過十分之一同意，即可申請都更事業概要，意味著少數人可以決定多數人的命運，所幸大法官釋字 709 號解釋，宣告此一條文違憲。過去四年行政院及立法院總共提出二十多個版本的都更條例修正案，可喜的是，這二十多個版本皆強調都更在改善居住環境之際，也該保障居住者權益，尤其認為：「都更造成憲法賦予人民之自由基本權受到某種程度的限縮，因此必須具有相當程度之『公共利益』才具正當性。」可惜這二十多個版本雖經不斷整合，最終仍未三讀通過。
- 五、依現行都更條例，都更案的推動，需通過三階段審議才能動工，首先實施者要提都更事業概要，經核准後接著提都更事業計畫、權利變換計畫，兩者又通過才可動工。不過，由於