

況外」，恰成正比；要說興航有多不負責，那行政部門就有多無能。八月間興航旗下的「威航」宣布停飛，已是一大警訊；但政府卻當成這只是廉價航空市場可有可無的自然淘汰，不以為意。尤其，興航停飛的訊息傳出後，一時間竟沒有任何部門可以證實消息之真偽；因此，只能任由投資人在市場瞎摸，而有心人士則趁機倒貨。行政院跨部會會議，也只見一群副主管參與，如無頭蒼蠅。興航匿報重大訊息，主管機關卻坐視市場翻雲覆雨，事後僅由證交所罰款一五〇萬元，民航局裁罰三百萬元，這於事何補？

五、復興航空在資產尚有五十幾億元淨值下宣布解散，另一原因是，「日虧千萬」的窘境看不出有好轉跡象；其潛台詞就是：「蔡政府的兩岸政策，會讓兩岸航線一直賠下去。」對興航而言，近年開了十幾條兩岸航線，正在蒸蒸日上；但五二〇後兩岸關係轉冷，陸客大減，興航擁有的二線城市航點受到的打擊最沉重。往後看，政府政策毫無鬆動或解凍的跡象，再硬撐下去，不可能等到轉機，不如早日死心。

六、從這點看，即可知兩岸關係倒退引發的後遺症正在擴大。先前的遊覽車、民宿、土特產、旅遊業叫苦只是序曲，現在，野火已延燒至航空及旅館業。以興航為例，公司一關門就是兩千員工失業，十萬旅客權益受損，若干偏遠地區航線中斷，下游旅行社受牽累者更不計其數；這些，政府都不放在心上嗎？諷刺的是，面對這麼嚴重的經濟事件，主管機關只會喊著要辦「內線交易」，卻拿不出辦法來幫消費者、員工及離島居民解圍，當然更不會想到聰明的解方；這樣的政府，有能力服務民眾嗎？

七、從台化關廠、中油南遷、台塑被迫討回饋金一路下來，政府對企業的不友善，歷歷在目。如今興航主動棄子投降，莫非隱喻著一個經濟黑暗時代的到臨？

(十五) 本院許委員淑華，鑑於近 20 年來，國內新電廠開發愈見困難，包括核四、彰火等電廠，不是興建過程延宕，就是在評估作業時就已胎死腹中，以致於近年台灣供電情況每下愈況，備用容量率在 1999 年達到 28.1% 的近 30 年高峰後一路下滑，去年時只剩 11.5%，今年更極可能掉至個位數。要求行政院應更細緻的說明轉型的路徑、時程與投入成本，以利企業、國人提前做準備，期間也必須要兼顧「穩定的供電、電價與控制排汙」，才能將我國第三次能源轉型的陣痛降至最低。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、台灣電力供應，從光復之初的水力發電，到上世紀 70 年代改以燃煤火力發電為主力，再到 70 年代末邁入核能發電，從水力到火力再到核能，歷經兩次重要的能源轉型，除因為國際石油危機影響，另一個重要因素，是台灣從農業社會邁向工業社會，電力使用需求大增，

而我國又是一個高度仰賴從國外進口能源的國家，兩次能源轉型既要考量國際能源供應現實，更要符合國家產業發展所需。

- 二、今年民進黨首次完全執政，蔡英文總統的競選政見中，強調我國必須在 2025 年實現非核家園，換言之，未來九年，占國內供電約 18%的核能發電要逐步歸零，蔡總統寄望綠能取而代之，這項重大轉變，將會是我國第三次能源轉型。相較於前兩次能源轉型，第三次能源轉型的挑戰更大。
- 三、台灣在上世紀 90 年代經歷過慘痛的限電危機後，藉由開放民營電廠等方式穩住供電，九家民營電廠陸續投入供電後，從 2003 年迄今，台灣從未限電。然而，這個「電力淹腳目」的好光景已不復見，近兩年供電愈見捉襟見肘，今年情況尤其嚴重，過往不應出現供電吃緊的秋天，多次出現供電警戒，顯示國內供電穩定已經響起了警報。
- 四、在供電環境相對脆弱之際，新政府仍決定推動綠能並逐步減少核能，在 2025 年時，將再生能源的供電比重，從目前的 4%大幅提高至 20%，這樣大膽的構想，日本朝日新聞日前專訪經濟部長李世光時，直言蔡政府的非核能源政策在亞洲罕見。「罕見」或許是日媒的客氣之詞，背後的真正含意，則是對台灣是否能在 2025 年前完成綠能取代核能的政策抱持質疑。
- 五、林全內閣上台後，已經兩度暗示，若國內出現供電危機，會考慮讓核一、核二兩部目前停機的機組恢復發電；經長也表示，對於推動綠能，台灣的「時間壓力非常大」。
- 六、政府非核家園的目標已定，此事攸關蔡總統與民進黨的政治生命，未來出現轉圜的機會極微，但台灣第三次能源轉型關係國計民生，政府有必要更細緻的說明轉型的路徑、時程與投入成本，以利企業、國人提前做準備，期間也必須要兼顧「穩定的供電、電價與控制排汙」，才能將我國第三次能源轉型的陣痛降至最低。
- 七、從德國與日本的綠能轉型路徑來看，適當使用火力甚至核能發電，是等待提升綠能發電比重、又能穩住供電的必要方法。林揆日前接受媒體訪問時說，若台灣缺電，就會重啟核一與核二，雖然遭致部分民進黨內人士或環團抨擊，甚至揶揄又是髮夾彎，但這其實是理性、務實的作法，應予以支持。
- 八、日本在 311 福島核災後，採用大量天然氣發電以取代核能發電，造成電價大漲，企業與民眾負擔加重，台灣未來幾年也會走類似日本的老路，提高天然氣發電比重，政府必須提早擬定政策，若國際天然氣價格大幅上揚時，政府要如何穩住電價。
- 九、在增加火力發電以因應降低核能發電比重的同時，政府也應該做好汙染控制，以避免碳排放激增並帶來新的環保爭議。非核家園與推動綠能是新政府的理想，然而，穩定的供電、電價與控制排汙，則是台灣發展經濟時必須面對的現實。理想與現實兼顧，是我國推動第三次能源轉型時不可忘記的硬道理。

(十六) 本院許委員淑華，鑒於美國總統當選人川普退出 TPP 並與貿易夥伴重新協商「公平的雙邊貿易協定」，除了將影響 APEC 亞