

專案質詢

9-2-13-0409

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 11 月 30 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於美國總統當選人川普退出 TPP 並與貿易夥伴重新協商「公平的雙邊貿易協定」，除了將影響 APEC 亞太自由貿易區願景實現的路徑之外，也將牽動主要國家在亞太區域主導權之爭，更將影響台灣國際經貿戰略和產業布局的利益，要求行政院必須密切關注，在處理台美經貿關係的重要挑戰，必須審慎因應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統當選人川普 11 月 21 日公布全長兩分半鐘的錄影聲明，強調就職百日方案將以「美國優先」為原則，一上任就會表達「退出跨太平洋夥伴協定（TPP）的意願」，取而代之的是重新協商「公平的雙邊貿易協定，讓工業和工作重返美國」。在此之前，亞太經合會（APEC）經濟領袖會議通過「利馬宣言」，強調鼓勵 TPP、區域全面經濟夥伴協定（RCEP）能為更廣泛的亞太自由貿易區（FTAAP）鋪路。
- 二、這樣的發展顯示，川普退出 TPP 並與貿易夥伴重新協商「公平的雙邊貿易協定」，除了將影響 APEC 亞太自由貿易區願景實現的路徑之外，也將牽動主要國家在亞太區域主導權之爭，更將影響台灣國際經貿戰略和產業布局的利益，自然是政府必須密切關注的課題。特別是台灣對於川普上任後的外貿政策，不能簡單地認為「TPP 已死」，而應該從美國貿易政策的發展脈絡觀察，才能掌握其可能動向，進而評估其對台灣的影響。
- 三、就美國貿易政策觀察，提倡保護主義色彩的貿易政策一向是美國總統大選中，候選人爭取藍領階層選票的主要訴求，即使是柯林頓和歐巴馬等在競選期間也都抨擊外國奪走美國工人工作機會。但是，就歷任總統所推動的實質貿易政策內容來看，過去 60 多年來，美國除了主導關貿總協定（GATT）的建立外，推動八次多邊貿易談判，促使全球關稅不斷下降，消除非關稅障礙，也促成「資訊科技產品協定」（ITA）和「服務貿易總協定」（GATS）的生效、「世界貿易組織」（WTO）的成立，這些貿易自由化的政策作為，不僅為美國的高科技產品和服務業擴大出口貿易市場，也讓美國成為全球多邊貿易體系的主導者。

立法院第 9 屆第 2 會期第 13 次會議議案關係文書

- 四、即使是在 WTO 多哈回合談判受阻的情況下，推動 TPP 和跨大西洋貿易與投資夥伴協定（TTIP），除了使美國得以主導全球貿易新規則之外，由於 TPP 和 TTIP 的範圍涵蓋跨境服務貿易、金融服務、電信、電子商務、政府採購、關務管理及貿易便捷化、中小型企業、投資、勞動、環境、智慧財產權等新世代議題，其所形成的全球最大和超級的區域經濟整合，更將為美國企業打開全球產品和服務市場。
- 五、如今，川普在競選期間抨擊 TPP 與 NAFTA 是導致美國本土工作流失、貿易不平衡的元兇，甚至揚言要撤銷 TPP、重談 NAFTA 等所表現的反對全球化的政策訴求，自然也有選戰策略的重要考量。但是，川普在職百日方案中強調「退出 TPP 並與貿易夥伴重新協商雙邊貿易協定」，顯示藉由雙邊自由貿易擴大出口貿易，仍是其為美國工人創造財富和工作的策略。
- 六、對川普政府而言，儘管因為美國經濟對外依存度低（2016 年第 3 季美國對外貿易依存度為 26.87%），有較強的內升動力，讓他可以藉由擴大基礎設施投資、「再工業化」和「製造業回流」等政策創造就業，但是，對外貿易對於支持美國經濟成長或是創造就業機會，均有正面效益。據統計美國製造業在 1998 至 2010 年之間流失了超過 600 萬個就業崗位，但在歐巴馬實施再工業化戰略的五年間，2010 至 2015 年製造業新增非農就業人口達到 84.2 萬人，其中除了「製造業回歸本土、發展技術密集型新興產業」之外，美國與 20 個國家簽訂的雙邊或多邊 FTA，以及「出口倍增戰略」的實施，尤其是促進美國就業的主要憑藉，這樣的事實自然將成為影響川普總統上任後外貿政策走向的重要考量。
- 七、基於擴大美國商品與服務出口的需求，未來在台美 FTA 談判中，台灣除了在解決豬肉進口、農產品的殺蟲劑和農業化學品科學標準的 MRL 與健保藥價制度等美方關切議題上，面對更大壓力之外，原本 TPP 協定中有關跨境服務貿易、金融服務、電信、電子商務、政府採購、關務管理及貿易便捷化、中小型企業、投資、勞動、環境、智慧財產權等新世代議題的承諾，也將是台灣無法迴避的挑戰。
- 八、川普政府強調「美國優先」和「公平貿易」的貿易保護主義，將更加具體的表現在反傾銷、反補貼和保障措施，和產品安全、技術性貿易障礙、智財權保護等措施，以及 301 條款貿易報復措施的運用，這將是未來台灣在處理台美經貿關係的重要挑戰，必須審慎因應。