

正隱含了台灣經濟的脆弱性。行動裝置的拉貨、半導體出口擴張、歐美傳統旺季三大支撐景氣的動能，都是外需。台灣的貿易依存度在全球名列前茅，昔日依賴全球市場出口擴張造就亮麗經濟成長，近日則因全球景氣衰退出口萎縮嚴重影響經濟成長，可說是成也出口、敗也出口。高貿易依存度是好是壞，至此已難斷定。

四、經濟成長之所以引人關注，是因假定這些「指標」或「數字」可以反映生活水準或經濟福祉。然而，指標與福祉兩者之間並不是這麼高連結性。首先，就定義上而言，計算經濟成長的國內生產毛額本身就有許多盲點，難以全然代表福祉，這是教科書中的 ABC，自不待言。更重要的是，隨著時代的演進，經濟成長的穩定性與可預測性正在轉弱，因此，與其汲汲於經濟成長或景氣的精確預測，還不如回頭思索如何真正有效提升生活水準與經濟福祉。

五、經濟成長的穩定性與可預測性正在轉弱，來自於這個時代破壞式創新急速且大量的出現，今日所依恃的主力產品或營利模式，很容易在明日就被新產品或新模式取代。要使經濟成長立於不墜，就必須有強大的創新能量，而且越是想以出口到全球市場來驅動經濟成長的國家，越必須如此。

六、日前媒體報導運動鞋品牌大廠 Nike 正在改變其運動鞋供應鏈，計劃將訂單移轉至墨西哥，以智慧製造的方式生產，可能導致台灣的鞋業王國崩盤。我們由此見微知著，當機器人取代人工、智慧製造取代傳統生產，台灣的產業勢必遭受顛覆性的衝擊。因此，當我們關心經濟成長與景氣的同時，更應該關心這些指標與數字背後有著多少創新，甚至必須是破壞式創新的能量，不能一味期待全球景氣復甦帶來的外需。

七、在資源已充分利用下，創新幾乎是使經濟能維持成長的唯一路徑，因此格外重要，對於已面臨五缺問題又高度依賴外貿的台灣尤其如此。然而，創新需要氛圍塑造與基盤建設，並非一蹴可幾，因此，在短期內，我們還必須考量、檢討有限資源的運用情形。

八、台灣過去高度依賴出口，如今面對出口不振，國發會轉而希望帶動投資來驅動成長。單純由數字效果而言，這些都無可厚非，但由經濟成長必須能提升生活水準與經濟福祉來看，出口與投資都只是手段，最終還是必須由內需消費來達成。

九、甫過世的泰王蒲美蓬在泰國力行「適足經濟」(self-sufficienteconomy)、「知足常樂」的小康經濟理念，提醒人民無需盲目刺激經濟擴張，不要老是想「爭當亞洲第五小龍」。適足的內需也讓泰國很快擺脫亞洲金融風暴，終而有不錯的經濟表現，或值得我們深思借鏡。

(十一) 本院許委員淑華，鑒於 TPP 占我國對外貿易總額的 35%，對外投資總額的 16%，是我國最重要的貿易夥伴之一。依中華經濟研究院的估計，如果 TPP 生效，而我國沒加入的話，我國實質出口會減 1.3%，GDP 下降 0.27%，而就業人數會減少 7,000 人

。反之，如果我國加入 TPP，實質出口會增加 1.95%，GDP 增加 1.91%，就業會增加 6.5 萬人。無疑的，加入 TPP 對我經濟會有重大的貢獻；反之，會對我經濟產生負面的影響。現在美國大選將完成，未來 TPP 的進程可能有大幅變化，建請行政院及其所屬相關機關應儘速做好準備，以便隨時因應最新的變化。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統大選日益白熱化，全世界都在觀看這一場重要的選舉。在許多重要的議題中，相信台灣人民關心的議題之一，就是兩位候選人對於「太平洋經濟戰略夥伴協議」（TPP）的立場和看法。在希拉蕊和川普第一次的辯論當中，兩人都明白表示反對，因為他們都認為 TPP 對美國國內的勞工不公平，TPP 生效後，將損害勞工利益，除非 TPP 對美國有更好的條件。
- 二、現在希拉蕊和川普對於 TPP 的立場會是如此，實在有些耐人尋味。首先，希拉蕊在 2009 年擔任歐巴馬總統的國務卿，當年是由她宣布美國將採行「重返亞洲」的戰略，然後美國宣布要加入 TPP，也就是因為美國宣布要加入，才讓 TPP 一下子變得炙手可熱，而終於在去年 10 月底完成簽署。所以，希拉蕊現在說反對 TPP，是否真心如此認為？還是因為川普先反對，而希拉蕊擔心若她表明支持，可能會失去一部分工人的選票，而改變立場？這還值得仔細觀察。
- 三、另一方面，川普是共和黨的候選人，而共和黨一向是支持自由貿易的，而且川普本身就是一個大商人，實在沒有理由會反對代表自由貿易的 TPP；唯一的理由可能就是希望在大選中爭取選票較多的工人支持。不過，川普因為過去多次失言，最近幾天以來，民調大幅下滑，看起來希拉蕊勝選的機率愈來愈大。如果真的如此，我們似乎應該更認真的去思考大選過後，TPP 可能會出現的各種情況。
- 四、TPP 是在去年 10 月底完成簽署，然後約定給 12 個參與國兩年的時間去完成各國國內的相關法律程序，也就是讓各國國會完成同意的程序。如果兩年內 12 國無法全部完成，就改成只要占 GDP85% 的國家完成簽署即可，其中美國占 65%，日本占 16%，所以只要這兩國再加上其他幾個國家的國會同意，就可以視為完成程序而生效。所以，基本上來說，美國國會的同意最為關鍵，只要美國國會同意之後，日本應該就會跟進，然後再加上加拿大、澳洲和墨西哥，大約就足以超過 85% 的 GDP，而得以生效了。
- 五、問題是，如果希拉蕊真的選上了，她現在的立場是反對的，那麼選後她又該如何自圓其說呢？因為畢竟 TPP 對美國的好處多於壞處，無論那一位當選總統，都應該會支持此一政策才對；更何況，美國一直都在進行重返亞洲的大戰略目標呢！
- 六、美國總統大選是在 11 月 8 日，選出新總統之後，有兩個月的交接期間，也就是要到明年 1

月初，新的總統才會就任，這兩個月的時間正好給現任總統歐巴馬在國會做最後的努力。如果是柯林頓當選，而且如果改選後的新國會中民主黨占多數，歐巴馬可以利用最後這兩個月說服國會通過此一議案。此時，希拉蕊可以不必表態，讓此一議案通過，未來她就任時，就不必擔心她立場是否反覆的問題了。

七、當然，如果是川普當選，或是共和黨仍然在新國會中占有多數席次，那麼歐巴馬想要利用最後這兩個月來說服國會的可能性就會低很多了，因為他畢竟要尊重新的不同黨政府。

(十二) 本院許委員淑華，鑒於今年入秋以來，颱風接連來襲，強風豪雨輪番肆虐。隨著地球暖化愈趨惡化，極端化氣候勢將難以避免，建請行政院責成所屬相關機關與民間通力做好防災與減災準備，才可望將損害降至最低。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年入秋以來，颱風接連來襲，強風豪雨輪番肆虐。海馬颱風雖未入境，但其外圍環流，竟對花東兩縣帶來超乎想像的豪大雨，除了重創蔬果農園，更將瑞港公路摧殘得支離破碎。隨著地球暖化愈趨惡化，極端化氣候勢將難以避免，唯有政府與民間通力做好防災與減災準備，才可望將損害降至最低。
- 二、目前國人對於防災概念，已然大幅提升，但是如何減災，避免災損擴大，這似乎仍有相當的努力空間。事實上不論防災或減災，其前提便是嚴守紀律，徹底做好事前準備，防止災害發生。一旦災害出現，也同樣地必須展現紀律，遇事不亂，有條不紊循序處理，才能達到防災與減災效果。
- 三、日本三一一大地震，受災民眾及政府救援單位展現的紀律，足堪世界各國取法借鏡，列為防災與減災的重要參考。當年九級強震重創日本，繁華都市瞬間慘遭如摧枯拉朽般地蹂躪撕裂。從深海騰躍而起的濤天怒嘯，狂洗東瀛大地，數以千計寶貴人命轉眼淪為波臣。大和子民面對自然界無情反撲，卻仍能表現出井然有序的紀律，令聞之者莫不動容。
- 四、當年地震及海嘯發生過後，日本媒體始終表現出高度的新聞專業素養，既不煽情、也不誇大、有守有為地扮演好新聞資訊傳播及守望者角色，贏得國際社會一致肯定。災區百姓禮讓有序的自律精神，同樣地令世界各國人士讚譽有加。民眾們不論排隊購物，安靜等候救援，或是在漫長車陣中耐心配合交通管制，日本人民即使遭逢如此史上罕見大災難，仍能嚴守紀律。歸功於日本受災地區百姓嚴予律己的表現，各項救援工作遂得以快速向前推進，避免災害範圍持續擴大。除此之外，原本須用於維安的人力，也能因此投入其它最迫切等待馳援的工作項目上。
- 五、相對於日本民眾令人尊敬的自制表現，海地發生強震過後，該國混亂狀況便與日本判若雲泥。海地百姓上街燒殺擄掠，國際救援隊伍及物資安全均遭受到暴力威脅。海地災後層出不窮的犯罪事件衍生出更多禍端，阡陌亂象不僅讓國格受辱，且也嚴重妨礙救援進度，致