

際現實。

四、在大陸與世界主要國家的互動過程中，基本上都是通過這樣或那樣的類九二共識，來處理橫在他們之間的台灣問題。蔡英文政府及民進黨應該進一步認識到，不只兩岸間存在九二共識，類九二共識這種類九二共識機制的網絡，其實已經成為國際的建制，不只僅存在於外交關係領域或國際政治領域，還往國際經貿甚至文化等被一般認為非政治的領域擴散蔓延。再講白些；惟有認清這種現實，順著這種「類九二共識國際建制」，我們才會有些國際空間，對國內產業因無九二共識所遭遇的無辜波及，類如度小月的慘澹過日才有舒緩改善的機會。

(七) 本院黃委員昭順，針對台東受到超大豪雨連日「轟炸」，主要幹道柔腸寸斷、山區部落直接斷糧，市區也是處處淹水，災情不比颱風、地震等天災輕微。日前尼伯特颱風重創台東，中央政府卻反應慢半拍、力道也不足；短時間內又再逢巨變，請中央別再「視後山人民於無物」，視總體需求加強投入救災、重建，特向行政院提起質詢。

說明：

- 一、尼伯特颱風 7 月重創台東，中央反應卻慢半拍，力道也讓台東人民直嘆「是二等公民」、「比日本人差得太遠了」，甚至因為資源實在不足，直到 10 月依然有大量路倒樹等不到「破碎機」處理。後續梅姬颱風襲台，高屏地區受補助更是被質疑，「是台東的 5 倍」，台東人是不是永遠是不被重視的弱勢？
- 二、台東受超級暴雨襲擊數日，聯外道路受重創，甚至連便利商店都斷炊！預估重建要數億。許多部落只能靠空投物資避免斷糧，市中心也是滿目瘡痍。

(八) 本院黃委員昭順，針對大陸「十一長假」，短短 6 天總消費額已達 2.1 兆新台幣，甚至超越我國 106 年我國中央政府總預算（1.9 兆）！大陸「旅遊黃金周」已變成世界「搶客黃金周」。結果我國觀光人數不到 8,000，較去年狂跌近 7 成！旅遊業瀕臨崩潰，對照日前陸委會主委張小月「生命會找到出口」的說法，何等諷刺！政府賭氣不能由人民償還，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大陸「十一長假」，大陸官方公布，總體旅遊接待人次逾 5 億、總消費額換算後高達 2.1 兆新台幣。但我國到訪旅客不到萬人，人數狂跌近 7 成，這樣的損失，根本不是短時間喊喊

口號可以彌補起！

二、張小月主委日前（9 月 30 日）受訪，被問到觀光業者的慘狀，居然說「生命會找到出口」，喊話要大陸「別當北風、當太陽」。業者要自己找到出口，要政府做什麼？

三、陸方過去不斷對我國的讓利，旅遊業也在陸客大力「扶持」下快速茁壯，成熟的產業體系也逐漸吸引到各國，尤其日韓遊客，大陸當時是「太陽」，要大陸「別當北風、當太陽」，關鍵是在我國行政單位手中，別再說風涼話！

（九）本院黃委員昭順，針對台東縣海端鄉霧鹿村長余元龍巡災卻被土石活埋致死，事後卻發現只能領 8 萬元撫卹金，本席要求政府正視村里長的權益，「不能有事找村里長，談權益就說自肥」，這 8 萬元還是村里長每月繳 150 元互助金所給付？情何以堪！由於村里長服務內容愈來愈多，服務範圍也不斷擴大，服務也不分白天、黑夜，村里長都要自己想辦法，對於經常在危險環境工作下的村里長，工作安全保障卻長期被政府漠視踐踏，政府應本於職責優先解決，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依公職人員選舉罷免法第 2 條規定，村里長為地方公職人員，但不適用公務員服務法及公務人員任用條例，無法與公務員享有相同之福利措施；惟依地方制度法第 59 條第 1 項及刑法第 10 條規定，村里長為依法服務於地方自治團體所屬機關，而具有法定職務權限，為最廣義之公務員。同一身分因不同法規而定位相異，殊值檢討。
- 二、然而行政院人事行政總處表示，村里長相關福利、補助必須根據「地方制度法」，由內政部去研議處理。內政部民政司則表示，村里長非一般公務人員，雖依法執行公務，也無法適用「公務人員撫卹法」，法令上對村里長、民意代表是否為公務員，常有不同標準，出了錯要法辦時，就說他們是公務員；但一講到福利，又說他們不是公務員了，確實應該檢討。
- 三、就本次事件而言村里長在法令上認定是「無給職」，每個月四萬五千元是法定給予的事務費；全國各級民代及村里長依互助辦法，每個月自繳一百五十元互助金，但最高的請領項目與金額就是死亡喪葬補助費的八萬元，對於喪家實在幫助不大，更何況還有妻小要養。然縣市政府與里長為合作夥伴關係，需要充分尊重里長職權，也應保障其權益，因為里長被賦予部分公權力，如救災指揮工作，性質等同於廣義的公務員，因此，因公殉職應比照公務員享有撫卹權益，中央應盡速建立保障制，並針對相關撫卹具體措施。

（十）本院黃委員昭順，針對民進黨新政府走馬上任，兩岸關係隨即緊縮，截至今（105）年 10 月大陸客來台觀光已大幅減少，新政府