

專案質詢

9-2-7-0304

立法院議案關係文書 中華民國105年10月19日印發

案由：本院許委員淑華，針對近來包括台積電共同執行長劉德音、友達董事長彭双浪，以及聯發科董事長蔡明介等人，都先後提出對台灣產業政策的建言。產業政策的制定攸關國家經濟發展大局，影響相當深遠，在台灣陷入產業轉型升級的困境時，更需要產官學研各界密集的溝通，透過更周延的程序凝聚共識，才能對各種產業趨勢及台商競爭力有深入評估，如此也才能在有限的人才及資源中，找出一條確實可行的產業發展政策。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近來包括台積電共同執行長劉德音、友達董事長彭双浪，以及聯發科董事長蔡明介等人，都先後提出對台灣產業政策的建言。這些來自重量級企業人士的呼聲，其中有不少重要的觀察與建議，不僅提供產業發展的具體方向，也指出當今產業政策諸多盲點，值得再做進一步闡述。
- 二、具體建議包括，政府對產業政策要有正確選擇，產業升級要跟先進國家多交流；彭双浪則表示，台灣目前不只有五缺（缺錢、缺人、缺地、缺水、缺電），更重要的是欠缺「產業政策」；蔡明介則指出，在重要的趨勢產業如人工智慧，台灣在經費與速度上都要再加碼。
- 三、小國寡民的台灣，在高科技產業政策的制定上，必然要以挑戰全球市場為目標。事實上，過去台灣科技業能夠大放異彩，都是因為在全球舞台取得名列前茅的地位，因此，科技業要成功，只有打世界盃一途，不能只在小區域成為贏家。
- 四、這種科技業的成功方程式，與傳統產業或服務業明顯不同，過去如此，未來也是如此。若從這個角度來看，目前政府推動的產業政策，大多偏重本地或區域市場，較少有面向全球的視野與規劃，且政策上強調南向發展，對於業務擴展或有幫助，但整體政策對於產業立足國際市場著墨不深，也難怪業界要提出，台灣產業升級的關鍵不是跟技術比台灣落後的

立法院第 9 屆第 2 會期第 7 次會議議案關係文書

國家往來，而是要與技術比台灣更先進的國家交往。

- 五、近年來全球資通訊產業快速併購成長，對岸中國的產業實力又日益壯大，台灣科技產業的規模與資金實力都已被狠拋在後，在人才、資源都受限的情況下，企業更要思考如何借力使力，不管是想建立供應鏈的歐美大廠，或是積極發展民族工業與自有品牌的中國廠商，都應該是合作的對象，如此才能廣泛引進更多人才資源，發揮槓桿的巧實力。
- 六、只是，在產業結盟部分，新政府已有預設立場，對於陸資來台投資多有限制，也阻礙台灣企業與大陸市場更緊密的合作關係，此項政策如今也已引發連鎖效應，目前對投資台商企業最有興趣的仍以大陸資金為主，將陸資擋在門外，讓台灣在國際結盟的版圖上，少掉了中國這一大塊拼圖，對產業的均衡發展相當不利。近來政府宣誓舉行國際招商大會，儘管有外商企業配合演出，但最後實際投資金額能否達到宣稱的數字，仍有待驗證。
- 七、面對未來更大的挑戰，要想進行紮實的產業升級，就得從源頭的基礎研發著手，新的產業政策也應針對未來的產業趨勢，趕緊補足過去投資不足之處，例如在物聯網、人工智慧等大趨勢上，在基礎研發及軟硬整合部分，都相當重要，需要產官學研有充分體認，並且集中力量全力發展，才能確實獲得成效。
- 八、不過，目前許多政策的制定與執行，看不到長遠的規劃，只想短時間取得成效，這種短線的作法，對於產業轉型升級的幫助很有限，甚至淪為決策過程倉促粗糙，遇到批評就快速轉彎，只會讓產業政策成效大打折扣。難怪業界會提出，對於人工智慧此項重要的技術發展，台灣相關的經費投入只有 200 萬美元，即使再增加變成 2,000 萬美元，都還只是先進國家的零頭而已。