

八、衛福部過度相信「財務誘因」的政策工具。一方面造成醫療政策過度消極，另一方面也把整個醫療改革搞得像一場算數。但是，這種「以價制量」的做法，不僅無法真正落實「分級醫療」，甚至可能威脅分級醫療與全民健保的核心精神。

(二十五) 本院許委員淑華，針對近來包括台積電共同執行長劉德音、友達董事長彭双浪，以及聯發科董事長蔡明介等人，都先後提出對台灣產業政策的建言。產業政策的制定攸關國家經濟發展大局，影響相當深遠，在台灣陷入產業轉型升級的困境時，更需要產官學研各界密集的溝通，透過更周延的程序凝聚共識，才能對各種產業趨勢及台商競爭力有深入評估，如此也才能在有限的人才及資源中，找出一條確實可行的產業發展政策。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近來包括台積電共同執行長劉德音、友達董事長彭 浪，以及聯發科董事長蔡明介等人，都先後提出對台灣產業政策的建言。這些來自重量級企業人士的呼聲，其中有不少重要的觀察與建議，不僅提供產業發展的具體方向，也指出當今產業政策諸多盲點，值得再做進一步闡述。
- 二、具體建議包括，政府對產業政策要有正確選擇，產業升級要跟先進國家多交流；彭 浪則表示，台灣目前不只有五缺（缺錢、缺人、缺地、缺水、缺電），更重要的是欠缺「產業政策」；蔡明介則指出，在重要的趨勢產業如人工智慧，台灣在經費與速度上都要再加碼。
- 三、小國寡民的台灣，在高科技產業政策的制定上，必然要以挑戰全球市場為目標。事實上，過去台灣科技業能夠大放異彩，都是因為在全球舞台取得名列前茅的地位，因此，科技業要成功，只有打世界盃一途，不能只在小區域成為贏家。
- 四、這種科技業的成功方程式，與傳統產業或服務業明顯不同，過去如此，未來也是如此。若從這個角度來看，目前政府推動的產業政策，大多偏重本地或區域市場，較少有面向全球的視野與規劃，且政策上強調南向發展，對於業務擴展或有幫助，但整體政策對於產業立足國際市場著墨不深，也難怪業界要提出，台灣產業升級的關鍵不是跟技術比台灣落後的國家往來，而是要與技術比台灣更先進的國家交往。
- 五、近年來全球資通訊產業快速併購成長，對岸中國的產業實力又日益壯大，台灣科技產業的規模與資金實力都已被狠拋在後，在人才、資源都受限的情況下，企業更要思考如何借力使力，不管是想建立供應鏈的歐美大廠，或是積極發展民族工業與自有品牌的中國廠商，都應該是合作的對象，如此才能廣泛引進更多人才資源，發揮槓桿的巧實力。

- 六、只是，在產業結盟部分，新政府已有預設立場，對於陸資來台投資多有限制，也阻礙台灣企業與大陸市場更緊密的合作關係，此項政策如今也已引發連鎖效應，目前對投資台商企業最有興趣的仍以大陸資金為主，將陸資擋在門外，讓台灣在國際結盟的版圖上，少掉了中國這一大塊拼圖，對產業的均衡發展相當不利。近來政府宣誓舉行國際招商大會，儘管有外商企業配合演出，但最後實際投資金額能否達到宣稱的數字，仍有待驗證。
- 七、面對未來更大的挑戰，要想進行紮實的產業升級，就得從源頭的基礎研發著手，新的產業政策也應針對未來的產業趨勢，趕緊補足過去投資不足之處，例如在物聯網、人工智慧等大趨勢上，在基礎研發及軟硬整合部分，都相當重要，需要產官學研有充分體認，並且集中力量全力發展，才能確實獲得成效。
- 八、不過，目前許多政策的制定與執行，看不到長遠的規劃，只想短時間取得成效，這種短線的作法，對於產業轉型升級的幫助很有限，甚至淪為決策過程倉促粗糙，遇到批評就快速轉彎，只會讓產業政策成效大打折扣。難怪業界會提出，對於人工智慧此項重要的技術發展，台灣相關的經費投入只有 200 萬美元，即使再增加變成 2,000 萬美元，都還只是先進國家的零頭而已。

(二十六) 本院許委員淑華，鑒於台化廠停廠事件延燒至今，彰化縣政府、環保團體與台塑、台化員工之間激烈角力，中央介入亦未能得到共識與解決方案。全案的重點就變成中央法律與地方政府的自治條例之間的位階與關係如何處理了。如果地方訂定自治條例必須完全依循中央法令，某個角度而言就失去讓地方能訂定自治條例的初衷與意義；但如果任憑地方訂定自治條例規範境內的生產活動，則可能重創企業生產活動與投資意願。環保當然重要，但法律的正當性更要顧及；建請行政院積極化解台化案，更應該思及地方訂定自治條例的負面效應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台化廠停廠事件延燒至今近 2 周，彰化縣政府、環保團體與台塑、台化員工之間激烈角力，中央介入亦未能得到共識與解決方案。政府應高度重視此一事件後續的「長效影響」，如果中央不能解決本案諸多疑慮，「潘朵拉盒」一旦打開，民間投資與生產活動勢必受到重創，台灣累積 60 餘年的法治基礎也將遭到侵蝕，長期的傷害難以估計。
- 二、台化案主要是彰化台化廠的汽電共生鍋爐操作許可證在 9 月 28 日到期，要繼續運轉必須由地方政府發給許可。在此之前，許多環保團體與地方民眾就已表達反對縣府給予許可，因為台化廠燃燒生煤導致的空氣汙染，影響周遭居民生活品質。台化爭取可繼續營運，宣稱