

專案質詢

9-2-2-0200

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 9 月 13 日印發

案由：本院施委員義芳，「在地老化」是目前中高齡以上國民最期望的退休規劃，根據內政部委託故鄉市場調查公司進行台灣區年齡五十歲以上民眾大規模調查發現，僅有不到 1.59% 的老年人願意到安養機構終老；而各地之安養機構照護品質不一，安全設施檢查未落實，屢屢發生意外危害被照護人生命情事，造成當事人、家屬及社會憂慮不安，特向行政院提出質詢。

說明：

7月6日清晨位於新北市新店區中正路「樂活老人照顧中心」發生火警，造成3人當場死亡，另31人送醫，經搶救後有2人不治，使死亡人數增至5人。消防隊初步確認火警發生時約有45人受困，經陸續救出送醫。相同的悲劇在民國一九九八年元月十五日凌晨曾經發生過，當時位於台北縣中和市興南路二段的慈民安養中心被瞬間燃起的大火燒毀，並造成十一人死亡、十人受傷。十一名不幸喪生的老人都是因為中風或重病，逃避不及，在熊熊大火中被活活燒死。

老人安養中心的消防安檢是否落實是各直轄市、縣市政府的職權，在每一次意外發生的時候總會引起社會大眾的檢討改革聲浪，但這是個別養護中心的問題還是整體台灣老人照護的長期難題？因為高度都市化的社會現況，促成許多在都會區的老人照護中心隱身在你我居住的大廈裡。在空間有限的區域中安置許多行動不便甚至癱瘓的老人家們，一旦發生像火警這般的致命的意外事故，逃生的機會相對為低，該如何管理及規範以減少事故發生，需要更多的專業意見及研究討論。

老化（aging）是一種現象，也是一門必須學習的功課。聯合國及世界衛生組織早在八〇年代就提出「活力老化（active aging）」新主張，意思是老了之後，要有活力地自然老化。除了聯合國的活力老化新主張之外，「aging in place（在地安養）」這個新的概念，已經成為世界最先進國家面對老化的新趨勢。在地化是指用在地的資源照顧老人，讓老人在自己熟悉的地方自然老化，不要因為老了就必須被迫搬離家園。北歐國家都已經採行這樣的政策，按老人不同的需

立法院第9屆第2會期第2次會議議案關係文書

求，提供不同的服務，把照顧的資源提供到家庭或社區中，目前所有的老化國家都朝這個目標努力，住進機構只是最後訴求。

- 根據內政部委託故鄉市場調查公司進行的台灣地區五十歲以上民眾大規模調查發現，六十五歲以上老人有高達六成，認為最理想的居住方式是與子女同住，願意去住安養機構的只有一·〇七%，五十到六十四歲的人，想跟子女住的比率雖然下降到四一%，但也只有一·五九%願意住安養機構。

現代家庭因為雙薪家庭普遍，高齡長者的照顧成為「三明治世代」非常困擾的問題，除了日常生活起居的看護協助外，如果老人家還有罹患慢性病的情形，回診就醫及特別照顧的需求將更明顯。雖然政府開放部分外籍看護工，稍稍彌補照護人力的迫切需求，但是社會上還有許多不符申請資格的需照護長者家庭，政府應該以更積極的態度來回應民眾的需求，減少類似的意外發生，讓「老有所養」的目標早日達成。