

安全是中央與地方都應重視的工作，不能每個縣市各自一把號，應有統一規範。

- 二、台灣位於歐亞板塊與菲律賓板塊之間，受造山運動影響山脈林立，三千公尺以上山峰有兩百多座。台灣山岳地形高峻複雜，在不同高度形成亞熱、溫帶等氣候帶，提供動植物不同的生活空間，促進了物種的多樣化，使台灣成了最佳的自然博物館，也帶動登山活動蓬勃發展。
- 三、日據時代台灣的高山是封閉的，只有負責測繪地形圖的工程師，和進行學術研究的人類、生態學者得以進入，一般人只能在郊山活動。光復之後，政府仍實施山區管制，必須取得省警務處核發的入山證，才能攀登高山。近年來因政策開放，以及國外登山技術引進，登山團體風起雲湧，登山人口隨之大增。目前國內從事登山健行活動者，每年超過五百萬人次，已成為台灣最龐大的運動單項。
- 四、大量的登山健行人口，若無適當管理，會對山林與環境造成破壞。山中地形氣候多變，登山客常因疏忽而發生意外，或因路況不熟而迷途，或因體力不支而脫隊遇險，有些人自恃「藝高人膽大」，將登山安全拋在腦後，盲目挑戰自我極限，甚至冒著惡劣天候登山，導致山難頻傳。
- 五、日據時代台灣重大山難包括：一九一三年野呂寧事件（又稱合歡山山難），死亡八十九人；一九四五年三叉山山難，死亡二十六人。光復後一九七一年到一九八〇年間，「黑色奇萊」多次發生山難，共有十四名清大、陸官學生死亡；一九八六年太極峽谷山難，造成二十八死二十八傷。每次山難事件傳出，均讓社會為之震撼。
- 六、山難搜救需要龐大的人力物力，除了警消、民間搜救團體、山青之外，有時還要動用空勤直升機支援。有些登山客在颱風、豪雨警報發布後仍強行登山，因而遭遇山難，搜救經費卻要全民埋單，引發不少爭議。搜救單位在執行任務時，也常吃力不討好，例如發生在二〇一一年的中山大學醫學生張博崴獨自攀登白姑大山山難事件，南投縣消防局被判搜救不力必須賠償張家二百六十七萬元，令搜救人員士氣大受打擊。
- 七、台中市制定《台中登山活動管理自治條例》，對高山登山活動加強規範，包括民眾進入管制山區，必須攜帶具衛星定位功能的器材如智慧型手機、衛星電話等；進入特殊管制山區，應有具救護能力的領隊隨行並投保登山保險；違反規定而致危難，搜救費用落實「使用者付費」。惟因登山活動常跨越縣市界線，全國一體實施的登山安全法案應有訂定的必要。
- 八、山難當事人必須支付救難隊員、裝備的費用，這項規定在很多國家行之有年，我國也應比照辦理。搜救從「免費」到「有價」，主管機關應明確訂定山難搜救收費標準，救援者與被救者之間的權利義務關係，搜救程序、時效也應清楚界定。落實登山安全教育，則是減少山難事件發生的不二法門。

（七）本院許委員淑華，針對台鐵車廂爆炸案，幸而很快破案，撫平社會驚疑；但這起孤狼式的自殺攻擊事件也明白揭示：公共運輸與

公共場所安全的提升，刻不容緩；社會安全網的補綴，更要標本兼治。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台鐵車廂爆炸案導致廿五人輕重傷，引發社會不安，幸而警方迅速排除恐怖攻擊，並掌握關鍵證據鎖定嫌犯，在廿三小時內宣布破案。然而，這起孤狼式的自殺爆炸攻擊仍然留下一些謎團未解，也凸顯社會安全網破洞的補綴已刻不容緩。
- 二、一九八二年台鐵也發生過一起炸彈自殺事件，主嫌也是與妻離異，工作無著，攜二名幼子搭乘北迴列車引爆炸藥自殺，造成四人死亡、十三人輕重傷，父子三人當場慘死。前後兩起炸彈自殺事件的主嫌，部分背景類似。在當年兩岸對峙背景下，還有立委認為可能是共產黨幹的；現在國際籠罩恐怖攻擊陰影，這次台鐵爆炸案一開始也引起恐攻的疑慮。如果台灣持續經濟低迷，分配不均，政治對立，社會撕裂，族群歧視，民粹高張，將滋生更多仇恨犯罪，能不戒慎以對？
- 三、近年來，多起隨機殺人案件已造成社會驚惶；在大眾運輸工具上隨機殺人，更使恐慌迅速蔓延。而針對大眾運輸進行孤狼式的爆炸攻擊，則不僅立即產生恐攻聯想的國安疑慮，且讓社會倍加驚懼，如果形成模仿效應，社會將付出極大的代價。
- 四、相對於雄三飛彈誤射事件暴露出國安體系群龍無首、泄沓渙散的「系統性失靈」危機，這次台鐵爆炸案，國安體系的反應敏捷許多。國安會於案發後即啟動緊急應變機制，與國安局及行政院國土安全辦公室聯繫，國安會高層徹夜留守坐鎮，行政院則成立緊急應變小組，國土辦並進駐設於松山車站的指揮中心，直到排除恐攻。
- 五、國安體系的反應是否過猶不及，也引起不同評論。不過，排除了恐攻可能性後，林嫌犯案動機仍待釐清。與林嫌「玉石俱焚」的絕決態度形成反差並顯得諷刺的是，其遺書卻要求代償銀行債務與捐款，甚至所留愛犬也不忘託付早餐店代養。嫌犯努力交代後事，顯示其責任與道德認知仍未泯滅；其子雖然與其失聯多年，也認為父親「思想正向」。如果說林嫌只是個人「厭世」，為何不在棄車的山間自盡，卻舟車勞頓遠赴台北，在容易引起社會恐慌的大眾運輸工具上進行激烈的自殺炸彈攻擊？可見，警方偵辦仍不能輕忽他的反社會心理從何而來，否則若率爾宣布破案，卻未能偵知其真正動機，破案只能說破了一半。
- 六、僅就嫌犯的背景而言，罹癌久病，離群索居，缺少朋友，家人失聯，工作不定，身無分文等，大致符合「孤狼犯案」的特性。這個孤鳥炸彈客，不僅是社會邊緣人，也是掉出社會安全網的漏網孤鳥。
- 七、蔡英文總統上任前，台北內湖發生女童「小燈泡」命案，震驚社會。蔡總統五二〇演說，特別針對近年數件兒少安全及隨機殺人事件談到新政府重要工作之一，就是強化台灣的社會安全網。蔡英文允諾，新政府將提出解決的方法，要從治安、教育、心理健康、社會工作等面向，把社會安全網的破洞補起來。這當然是一個跨部會的龐大社會工程，問題在於其執行與落實的程度。

八、林全內閣上任後迄今舉行過兩次治安會報，首次治安會報時，林全即關切隨機殺人案件的防處作為，但日前第二次治安會報，各部會仍然沒有清楚地提出解決方案，報告冗長，答非所問，令林全非常失望。林全難掩不悅之情，相關提示言猶在耳，但等不到下次治安會報，孤狼已經發動攻擊，社會再度震盪。

(八) 本院許委員淑華，鑒於國家發展委員會落實選舉政見，提出「亞洲矽谷推動方案」(草案)，這份草案因為遭到年輕的創新業者質疑，在行政院會召開之前臨時撤案。面向 21 世紀的產業趨勢，人才匯聚是傳統產業升級、創新產業成功、金融產業發展的根本關鍵，人才在國家產業發展的重要性，超越土地、超越資本，是一切創新的根本，不論是亞洲矽谷、創業創新、或者其他美麗的口號，台灣必須吸引到「厲害的腦袋」(BEST BRAINS)，產業才有脫胎換骨的可能，人才是亞洲矽谷成敗最關鍵的 KPI (關鍵績效指標)，唯有從這裡出發，亞洲矽谷才有成功的可能。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國家發展委員會落實蔡英文總統的選舉政見，提出「亞洲矽谷推動方案」(草案)，這份草案因為遭到年輕的創新業者質疑，在行政院會召開之前臨時撤案。國發會主委陳添枝特別強調，這個方案是「產業發展計畫」，跟以往的「創新創業計畫」不同、更不是「園區建設計畫」，沒有圈地、炒地皮、蓋園區這回事。
- 二、世界各國都在拚命設立所謂的創新創業基地，尤其是大陸各省市，成千上萬的地產開發案都穿上創業育成的外衣，因為創新育成等字已經用濫，各種更吸睛、更炫麗的名稱不斷被發明出來。「亞洲矽谷」坦白說只是對台灣內部的宣傳，在國際的創業舞台上，這四個字與過往失敗的亞太營運中心、亞洲金融中心、亞洲某某中心，根本還在同一等級。
- 三、國發會提出的草案實在令人失望，草案中的「環境優化、智慧應用、國際鏈結、基礎建設」四大面向，了無新意，所謂的「亞洲區域創新交流樞紐」、「矽谷潛力企業的成長夥伴」，幾乎是以往那些充滿華麗詞藻，最後被丟在倉庫裡面的報告的翻版。更令人難以置信的是，草案還創造了「青年 IPO 中心」的新名詞，我們實在看不出來，「青年 IPO」是要在現有的上市、上櫃、興櫃、群募股權之外，再創造一個只有青年才能掛牌的股票交易中心？或者是掛著 IPO 三個英文字母的青年活動中心？
- 四、政府第一件工作，就是要擺脫過去多年來「寫報告」的官僚心態，以往的經建會、現在的國發會，高層的主委副主委來去如流水，中階官員已經養成寫文案交差的文化，寫的人不信，看的人也不信，國發會主委陳添枝如果不改掉這種寫文案的文化，蔡英文與林全休想