

說明：

- 一、鑒於台灣非聯合國成員國，無法參與其相關附屬組織，所以也未能簽署相關聯合國條約，包含聯合國氣候變化綱要公約（UNFCCC），也因此，台灣並不受任何國際有關降低溫室氣體排放的協定所約束。但是，台灣不斷強調與公開表示將比照過去巴黎協定中碳排放減量的標準，更承諾將降低溫室氣體排放的標準進一步以法律規範。
- 二、其次，2020 年京都議定書將失去效力，並由 195 個國家所簽署的巴黎協定取代；然而，將全球平均溫度上升的幅度控制在攝氏 2 度以內是巴黎協定的目標。是故，為達到此目標，巴黎協定中的各簽署國也針對溫室氣體的排放提出詳細的國家清冊報告，並提出所謂「國家自主預期貢獻（INDC）」的減排計畫。
- 三、台灣目前一年排放溫室氣體量為 2 億 8,900 萬噸，以展現它做為地球公民的善意。再者，由於台灣對能源的需求相對持續再升高，依照目前情勢發展，台灣在 2030 年的排放量預估將達 4 億 2,800 萬噸。但是，2030 年台灣的年碳排放預估比目前的年排放量減少 25%，勢必努力的空間仍有相當大的落差與距離。
- 四、全球氣候的變遷對台灣等島嶼型國家有極大的衝擊。雖然，台灣在 2014 年的溫室氣體排放量達 2 億 7,720 萬噸，佔全球總排放量 357 億噸的占比僅有 0.55%，但台灣每人平均年排放量約達 12 噸，相對全球多數國家較高。

（八十）本院李委員彥秀，建請行政院檢討我國邁向高齡化之社會，建構有利高齡者健康、安全及終身學習之友善環境。鑒於我國人口老化速度高於歐美國家，且加上台灣社會發展之背景下，社區式的照護能避免失能率提高，延緩失能，勢必要強化在地安養。茲事體大，至關重要，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、鑒於我國人口老化速度遠高於歐美等先進國家，預估在 107 年老年人口比率將超過 14%，使我國成為高齡化之社會，在 114 年更將超過 20%，成為超高齡化之社會。
- 二、其次，顯見居家式的照護必須仰賴外籍看護，但又牽涉於給付之方式；然考量機構之照護，則又牽涉法人化。因此，未來長照財源之籌措是採稅收制或保險制等，都面臨如果政府出資，可能造成勞參率降低，所以才會強調公共化。
- 三、是故，對於社區式的照護更能夠避免失能率提高，延緩失能，然勢必要強化在地安養，但依據目前的長照服務其實日間照顧極為不足（占總類僅有 1%）。再者，有見長照服務的不足，以及資源無法妥善運用，如何提高（日間）照護的比例，仍可透過服務微型化或交由里村辦公室／社區發展協會來辦理，甚至以服務來劃分區域並由里村／學區作為單位的基礎。
- 四、針對中、輕度，或較不嚴重者，僅需要透過社區式的服務即可，這對於被照顧者的家人，

可能早上去上班，將被照顧者託付在安養中心後，晚上在接送回家，這可避免長久臥病在床，或避免失能提高。所以日間照護則就扮演相當重要的角色，更是長照服務最為核心的一環。

五、但是依據目前的人力、現有規範是否合理、資源以及各項相關的統計等都是過度樂觀。然能否與社區照護結合在一起更是令人所擔憂與憂心之處。因空間能否閒置活化、公私合營的概念，避免再多挪用空間，但現行規範準過於嚴苛。再者，日間照顧中心的設置辦法相對嚴格，即使找到閒置的公共空間，卻也因法規而「卡死」。然對於都市、偏鄉要取得建築使用執照，幾乎是極為艱難，即使要蓋新的建物，土地取得也是問題。政府不僅要省思實務中在法規上空礙難行之處與困境，並透過輔導、措施等讓社區照護中心能夠蓬勃發展。

(八十一) 本院李委員彥秀，建請行政院檢討我國政府各部會開發各式 APP 之效益。鑒於政府投入近 2.5 億之經費，總共開發出超過 265 個 APP，當中有 APP 下載次數更不及 50 次，反映效益之低。茲事體大，至關重要，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、鑒於政府各部會所開發的 APP 甚良莠不齊的情況非常嚴重，反映效益的差距更是非常大。然政府從 2012 年開始，因民眾使用行動裝置的普遍性與普及率之高，鼓勵各部會開發各種 APP 以利民眾使用，但投資經費高達近 2.5 億之下，總計開發出 265 個 APP，但依據國發會統計，其中僅 70 個 APP 下載次數超過 1 萬次，甚至有 APP 下載次數更不到 50 次。
- 二、其次，以環保署的環境即時通 APP 為例，雖實用也便民，政府花費 22 萬 5,000 元開發，每年也都編列 33,750 元維護，但根據資策會智慧型手機普及率現在近 65.4%，只要有智慧型手機就可下載使用，但只見瀏覽人次高，卻不到 20 幾萬人次的下載，等同僅不到 2 成下載率，台灣每年智慧型手機都在增加，但軟體使用度與下載量卻如此低。
- 三、然而，APP 的數據也是透過公務部門資訊的整合，投入經費、預算之高昂以建置繁多的設備來整合各大訊息，但開發出的軟體在效益上卻這麼低，政府也應通盤再查察各部會所開發之 APP 效益性，勢必有檢討與改善之處。

(八十二) 本院李委員彥秀，建請行政院檢討我國護病比高於國際之先進國家，此不僅將影響護理人員之工作權益，更是影響民眾生命、健康甚深。目前基層護理人員所面臨之困境是政府必須正視之問題，勢必從制度上給予護理人員更多支持與保障，以建構完善之醫療體系。茲事體大，至關重要，特向行政