

護資源缺乏，雖然明文訂有嚴格的設置與評鑑制度，不過在實際執行上，很大程度「放鬆」長期照護機構的設置標準。在「睜一隻眼閉一隻眼」的第一線執行上，造成了條文與實情的落差，這種形式主義的文化，不僅沒有辦法提升評鑑制度合理性，也讓第一線的長照機構未能確實提升照護品質與安全。因此，在「長照十年二·〇」的推動過程中，如何制定一套合理、確實的評鑑監督制度，兼顧長照服務發展質量，將會是不能忽視的重點。

七、長期照護制度的建構，確實是這個時代的難題。「介護殺人」的悲劇，不應該被簡化成個別國家、個別照顧服務員的脫序問題而已，這些事件提醒著我們，關於長期照護，仍需要更為積極主動的打破原來制度的缺陷與不足，以及改變整體社會對於照顧、勞動，乃至於評鑑與管理的社會文化觀念。不只是照顧使用者，也應該關注第一線照顧提供者的勞動環境與專業性的建立，並且建構更為合理、確實的評鑑管理制度。唯有把這些放進長期照護制度建構的過程當中，才有可能預防更多潛在的長期照護悲劇。

(一一九) 本院許委員淑華，針對三年一度的國際民航組織（ICAO）大會將於九月二十七日開始舉行，政府已向 ICAO 秘書處提出參加申請。無論 ICAO 如何處理我參與大會的申請案，實皆反映兩岸關係的現況，要求行政院注意後續發展並審慎研擬因應之道。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、三年一度的國際民航組織（ICAO）大會將於九月二十七日開始舉行，政府已向 ICAO 秘書處提出參加申請，外交創友邦助我爭取參與機會，陸委會則呼籲兩岸在彼此善意之下協商此事。政府就任兩個多月來，兩岸正式溝通已呈現停擺狀態，而大陸方面依舊堅持「九二共識」，蔡政府能否如其所願參加 ICAO 大會，將再度考驗兩岸關係。
- 二、二〇〇九年我以「中華台北」名稱、以「觀察員」身分參與世界衛生組織（WHO）大會（WHA），二〇一三年我以「中華台北」名稱、以「特邀貴賓」身分參與 ICAO 大會，是二〇〇八年馬英九擔任總統之後，台灣參加國際組織的兩大突破。WHO 和 ICAO 同屬聯合國經濟及社會理事會（ECOSOC）系統的專門機構，我能以非聯合國會員國參與 WHA 與 ICAO 大會，實屬不易。
- 三、但是，在新政府當家之後，台灣參與這兩項活動已出現質變，甚至還恐發生量變。政府在五二〇就職之前，早在四月份就開始擔心能否收到 WHA 邀請函。最後雖然在五月上旬馬政府衛福部收到邀請函，但有別於以往，今年邀請函提出了聯合國二七五八號決議，以及 WHO 二十五點一號決議。由於今年 WHA 是在蔡政府就任之後舉行，WHA 之邀請函無異於將了蔡政府一軍。
- 四、聯合國二七五八號決議和 WHO 二十五點一號決議，都是大陸方面所主張的「一個中國原則」。在馬政府時期，台灣收到的 WHA 邀請函均未提及這兩項決議，原因相當簡單，即馬政

府與大陸方面都遵守「一個中國，各自表述」的「九二共識」，我方堅持我方所主張的「一中原則」，大陸方面予以尊重，無須要求國際組織在邀請函上畫蛇添足。

- 五、馬政府在我方主張的「一中原則」之下，以「中華台北」名稱參與 WHA 年會和 ICAO 大會，動輒遭到綠營批為遭大陸矮化。但蔡政府執政之後，WHA 邀請函上寫的兩項「一中原則」，都是大陸方面所主張的「一中原則」，蔡政府卻吞了下去，由衛福部長林奏延出席，這才是綠營必須譴責的遭大陸矮化。同時，這也是台灣參與國際活動的質變。
- 六、在政府向 ICAO 提出申請之後，首先必須觀察的是，WHO 秘書長陳馮富珍和 ICAO 秘書長柳芳都是大陸籍，WHA 邀請函中提出兩項大陸主張的「一中原則」，柳芳也大有可能依樣畫葫蘆。若然，且蔡政府仍派員與會，則質變深化。若然，但蔡政府不派員與會，則我參與國際活動即發生量變。
- 七、其次必須注意的是，ICAO 是否會循三年前之例向我發出邀請函。ICAO 規章中，並無「特邀貴賓」的身分，正如當時民航局長沈啟所言，「是很有創意的做法」。換言之，這種「創意」能否成為「慣例」，恐是今年台灣能否獲得邀請的關鍵之一。如果今年 ICAO 不延續此一「創意」而不發邀請函，則不但我參與國際活動發生量變，還得憂慮明年 WHA 是否使量變擴大。

(一二〇) 本院許委員淑華，針對新政府強調生技產業下，明年將加重投資於生技相關產業發展四百億。北京預計在「十三五」期間，北京醫藥產業主營業務收入將達到一五〇〇億元以上。這對政府當是一個嚴重警訊，要求行政院責成所屬機關應對對岸大量磁吸台灣生技產業，以及醫療人才、技術成果，在大陸割稻尾的同時，研擬有效的相關生技相關產業政策。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在總統蔡英文強調生技產業下，明年政府將加重投資於生技相關產業發展四百億。台灣健保支出每年平均成長百分之四之五連續二十年，造就一批世界級健康醫療優質人員，其次台灣醫療技術在亞洲執先進之牛耳，骨科、手術機器人、器官移植等均與先進國家平起平坐；醫療儀器設備輸出血糖機、隱形眼鏡等均居世界佔有率數一數二；臨床試驗，新藥開發等也已佔有世界一席之地。而最近在南港的生技月中生物醫藥產業跨越發展專項中的一系列成果發佈，讓世界驚嘆聲連連。
- 二、影響生物醫藥企業發展的關鍵點有五個，即資金、空間、技術、政策，以及研發服務。近年來，大陸首先是二〇一五年，發布一系列生物技術創新行動計劃，尤其是藥證核發、國內藥廠產製藥品質提升，以及採購藥價公開透明化期消滅以藥養醫惡習，目前影響最為深