

專案質詢

9-2-1-0120

立法院議案關係文書 中華民國105年9月7日印發

案由：本院許委員淑華，針對新政府強調生技產業下，明年將加重投資於生技相關產業發展四百億。北京預計在「十三五」期間，北京醫藥產業主營業務收入將達到一五〇〇億元以上。這對政府當是一個嚴重警訊，要求行政院責成所屬機關應對當對岸大量磁吸台灣生技產業，以及醫療人才、技術成果，在大陸割稻尾的同時，研擬有效的相關生技相關產業政策。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在總統蔡英文強調生技產業下，明年政府將加重投資於生技相關產業發展四百億。台灣健保支出每年平均成長百分之四之五連續二十年，造就一批世界級健康醫療優質人員，其次台灣醫療技術在亞洲執先進之牛耳，骨科、手術機器人、器官移植等均與先進國家平起平坐；醫療儀器設備輸出血糖機、隱形眼鏡等均居世界佔有率數一數二；臨床試驗，新藥開發等也已佔有世界一席之地。而最近在南港的生技月中生物醫藥產業跨越發展專項中的一系列成果發佈，讓世界驚嘆聲連連。
- 二、影響生物醫藥企業發展的關鍵點有五個，即資金、空間、技術、政策，以及研發服務。近年來，大陸首先是二〇一五年，發布一系列生物技術創新行動計劃，尤其是藥證核發、國內藥廠產製藥品質提升，以及採購藥價公開透明化期消滅以藥養醫惡習，目前影響最為深遠，也為民眾所支持。經過一年發展，目前，整個大陸已是世界生物醫藥產業與生命科學與健康醫學前沿技術、生物醫藥產業、臨床研究三位一體的整體科技布局中不可或缺的一環。其策略上以市場為誘因，尤其加上政府以政策誘導，輔以法規為限制，及以臨床需求為牽引，期望引進前沿技術為支撐，硬性要求各先進國要在大陸地區建設與參與生物醫藥產業創新體系，逼迫各國不得不加強投資以取得戰略優勢地位。
- 三、從世界生物醫藥產業空間布局來看，其目標規畫上海發展為生物醫藥的高端產業基地，以及生命科學園核心的研發创新中心，大陸利用其市場優勢，想吸納世界各國的生物醫藥產

立法院第9屆第2會期第1次會議議案關係文書

業，其司馬昭之心路人皆知，設定目標是到二〇一八年，中國大陸將以生物醫藥產業力成為支柱產業。

- 四、大陸生物產業的迅猛發展，離不開政府相關部門「扶上馬，送一程」的戰略優勢，再配合政策下從金融管理部門、商業銀行、擔保機構等實施「生物醫藥產業金融激勵試點方案」，採取貸款風險補償、貸款風險備償等方式，引導企業發放貸款，到為實現高端人才的聚集，大量外引海外優秀人才，積極培育應用型人才。與此同時，在醫保目錄、藥品定價、招標採購和註冊審批等方面協同推進，加速生物醫藥創新品種上市，從聚焦企業創新主體，加強創新培育力度，加快高端生醫產出；提供多元物聯網完善技術服務平台，支撐創新創業與產業合作協同發展。除鼓勵各地搶先推動政策先行先試，加強制度創新聚焦並布局產業轉型升級和高精尖發展，這一條龍作業模式效益驚人。
- 五、在北京，據北京市科委發佈的最新數據顯示，北京醫藥產業主營業務收入在「十二五」末期達到一千三百億元左右，年均增速百分之十六，成為北京新增的千億元級產業；醫藥工業利潤總額保持全國前五，銷售利潤始終位居全國第一。預計在「十三五」期間，北京醫藥產業主營業務收入將達到一五〇〇億元以上。這對新政府當是一個嚴重警訊，當對岸大量磁吸台灣生技產業，以及醫療人才、技術成果，在大陸割稻尾的同時，台灣新政府當如何化危機為轉機值得深思。