

比率、三級距計核及上限 2.4 個月等同一核算方式。雖行政院國發會（前研考會）曾提具「宜根據各事業特性重新調整國營事業經營績效獎金制度」之建議，然而行政院檢討方案所規畫之「依事業型態設計差異化獎酬結構」未見有效具體落實。

三、行政院檢討方案就績效獎金核算標準將原採「決算總盈餘×用人成本占營業支出比例×營業生產力進步比例」修正以「總盈餘（決算稅前盈餘±政策因素影響金額）」之預算達成率為唯一評核標準。該修正易促使國營事業刻意低估盈餘預算目標，且在未配合適當配套管控機制的情況下，恐不當高估國營事業之經營績效。

四、雖行政院檢討方案將經營績效獎金之上限由 4.6 個月（考核獎金 2 個月、績效獎金 2.6 個月），調降為 4.4 個月（考核獎金 2 個月、績效獎金 2.4 個月），如經行政院評選特優者酌增，並由各主管機關依事業類別設計具差異化獎酬結構。然而，多數國營事業仍與檢討方案實施前相同，領足績效獎金上限。參據 103 年度受評 21 家國營事業，高達 18 家領取最高限，占比約 85.71%。經營績效之評核級距及鑑別度未臻公平合理，難以覈實評和各國營事業之經營績效。

五、政策因素影響績效獎金之認定，多偏重不利因素。如：經濟部所屬之中油公司主要為液化石油及天然氣配合政府政策，產品價格未能隨國際市場調整、配合政府油電緩漲政策未能反映成本、辦理公共運輸業油價補貼及高雄政策性關廠無法增建之損失。就部分國營事業因政策有利因素而產生超額盈餘，並未予通盤考量，其公平性及合理性，實有待審酌。

（一二三）本院許委員淑華，鑒於中共中央政治局日前會議，部署下半年經濟工作方針，也適度調整了經濟政策路線。平心而論，這是對台灣利大於弊的事情，因此要求行政院責成所屬相關機關應掌握契機，加強對陸銷售優質物料機件，提振兩岸貿易，助益台灣經濟增長。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、中共中央政治局日前會議，部署下半年經濟工作方針，也適度調整了經濟政策路線。這年中調整，將有效去除大陸社會上的資產泡沫及過剩產能，並促進實體經濟發展及民間投資擴張。我們認為，這是對台灣利大於弊的事情；台灣宜掌握契機，加強對陸銷售優質物料機件，提振兩岸貿易，助益台灣經濟增長。上述會議的公報指出，下半年中共中央的經濟工作方針，主要是適度擴大總需求，及堅定不移推進供給側結構性改革，全面落實「去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板」五大重點任務，實現優勝劣汰和產業重組，積極推進科技創新；另要鼓勵民間投資、抑制資產泡沫等。

二、回看去年 12 月，中共中央政治局召開同樣會議，訂定了今年經濟工作方針。相較兩次會議公報，可發現上次會議所訂方針，經這次會議作了一些調整，新提出方針是適度擴大總需求、鼓勵民間投資、抑制資產泡沫等；另外，這次新訂方針也不重提上次會議所講的「穩

增長」，意思顯示不再以「強刺激」來拔高 GDP（國內生產總值）增長率。今年下半年大陸經濟政策路線，將以務實為尚，以充分體現「新常態」。在這種情況下，中共中央將積極整治上半年留下來的問題，包括房地產價格過度上漲、民間投資不振、經營衰敗的「殭屍企業」難以清除等。

三、其中，對房地產市場的整治，應是最關鍵的指標。因今年上半年，大陸房地產市場藉銀行信貸擴張之挹注，交投熱絡且價格猛漲，雖對 GDP 增長作出貢獻，但其所吹出的房地產大泡沫，已成為經濟地雷。預料今年下半年內，中共中央將通過政府部門，控管房地產金融擴張，並引導房地產價格有序回跌。這是上述「抑制資產泡沫」方針的施行重點，其亦顯示，中共中央不要再靠市場泡沫來促 GDP 增長，而寧可務實地打造「貨真價實」的 GDP。

四、今年大陸 GDP 增長目標是 6.5% 至 7%；上半年受房地產市場發燒之助，GDP 實際增長了 6.7%。至於下半年的 GDP，在去除房地產泡沫情況下，實際增長率即便只有 6.5%，則其經濟效益，仍會大於上半年的 6.7%，因其實實在在，沒有虛增的水分。為了追求這種實在的增長，中共中央已擺明，下半年將力挺實體經濟（即農工商實業體系），同時鼓勵民間投資，其方法包括金融支持及減稅降費等。這是下半年經濟政策的一個亮點。

五、大陸的民間投資，是指央企（中央直屬企業）以外所有企業的農工商實業投資，其範圍相當廣泛。今年上半年，民間投資只小幅增長 2.8%，對 GDP 增長幾無貢獻；下半年大陸 GDP 增長，則亟需民間投資來擔綱，但它需以科技創新為投資導向，以提高附加價值。中共中央這次所訂的下半年經濟工作方針，提到的「適度擴大總需求」，主要手段即是支持實體經濟發展和鼓勵民間投資；這說明相關「投資需求」，已被引為擴大社會總需求的重要推手，也是經濟增長引擎。

六、大陸實體經濟和民間投資的興起，可能帶動紅色供應鏈進一步發展，來讓台灣廠商遭受更多的排擠壓力。事實上，這問題自幾年前出現後，台灣廠商即陸續與大陸相關廠商協調合作，迄今已藉相互持股或策略分工關係，使問題暫時不再惡化。當前台灣廠商與其擔心紅色供應鏈的排擠，不如更費心去掌握大陸新增的「投資需求」商機；換言之，大陸實體經濟和民間投資的興起，會增加對台採購物料機件，值得台灣廠商正面看待、積極爭取商機，且宜趁此擴大兩岸廠商的合作成分，及減少相競成分；這樣對台灣就是利大於弊。

（一二四）本院許委員淑華，針對中高齡就業問題日趨嚴重，而中高齡失業者面臨本身教育程度、社會價值觀、產業結構的改變及中高齡就業條件影響，影響事業單位僱用意願。因此，要求行政院責成所屬相關機關除應建立社會安全制度，並應延後退休年齡並促進中高齡就業；包括鼓勵雇主僱用中高齡工作者、提升其就業能力及減少退休反誘因等方案，提高中高齡勞動參與率，以紓緩少子化所產生之勞動人力缺口，避免勞