

增長」，意思顯示不再以「強刺激」來拔高 GDP（國內生產總值）增長率。今年下半年大陸經濟政策路線，將以務實為尚，以充分體現「新常態」。在這種情況下，中共中央將積極整治上半年留下來的問題，包括房地產價格過度上漲、民間投資不振、經營衰敗的「殭屍企業」難以清除等。

三、其中，對房地產市場的整治，應是最關鍵的指標。因今年上半年，大陸房地產市場藉銀行信貸擴張之挹注，交投熱絡且價格猛漲，雖對 GDP 增長作出貢獻，但其所吹出的房地產大泡沫，已成為經濟地雷。預料今年下半年內，中共中央將通過政府部門，控管房地產金融擴張，並引導房地產價格有序回跌。這是上述「抑制資產泡沫」方針的施行重點，其亦顯示，中共中央不要再靠市場泡沫來促 GDP 增長，而寧可務實地打造「貨真價實」的 GDP。

四、今年大陸 GDP 增長目標是 6.5%至 7%；上半年受房地產市場發燒之助，GDP 實際增長了 6.7%。至於下半年的 GDP，在去除房地產泡沫情況下，實際增長率即便只有 6.5%，則其經濟效益，仍會大於上半年的 6.7%，因其實實在在，沒有虛增的水分。為了追求這種實在的增長，中共中央已擺明，下半年將力挺實體經濟（即農工商實業體系），同時鼓勵民間投資，其方法包括金融支持及減稅降費等。這是下半年經濟政策的一個亮點。

五、大陸的民間投資，是指央企（中央直屬企業）以外所有企業的農工商實業投資，其範圍相當廣泛。今年上半年，民間投資只小幅增長 2.8%，對 GDP 增長幾無貢獻；下半年大陸 GDP 增長，則亟需民間投資來擔綱，但它需以科技創新為投資導向，以提高附加價值。中共中央這次所訂的下半年經濟工作方針，提到的「適度擴大總需求」，主要手段即是支持實體經濟發展和鼓勵民間投資；這說明相關「投資需求」，已被引為擴大社會總需求的重要推手，也是經濟增長引擎。

六、大陸實體經濟和民間投資的興起，可能帶動紅色供應鏈進一步發展，來讓台灣廠商遭受更多的排擠壓力。事實上，這問題自幾年前出現後，台灣廠商即陸續與大陸相關廠商協調合作，迄今已藉相互持股或策略分工關係，使問題暫時不再惡化。當前台灣廠商與其擔心紅色供應鏈的排擠，不如更費心去掌握大陸新增的「投資需求」商機；換言之，大陸實體經濟和民間投資的興起，會增加對台採購物料機件，值得台灣廠商正面看待、積極爭取商機，且宜趁此擴大兩岸廠商的合作成分，及減少相競成分；這樣對台灣就是利大於弊。

（一二四）本院許委員淑華，針對中高齡就業問題日趨嚴重，而中高齡失業者面臨本身教育程度、社會價值觀、產業結構的改變及中高齡就業條件影響，影響事業單位僱用意願。因此，要求行政院責成所屬相關機關除應建立社會安全制度，並應延後退休年齡並促進中高齡就業；包括鼓勵雇主僱用中高齡工作者、提升其就業能力及減少退休反誘因等方案，提高中高齡勞動參與率，以紓緩少子化所產生之勞動人力缺口，避免勞

動市場出現衰退。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國的「就業服務法」第 2 條中指出，「中高齡者」為年滿 45 歲至 65 歲之國民，也就是說年滿 45 歲以上，具有工作能力之國民，並有就業意願者，均列為中高齡人力運用之對象。勞動部勞動及職業安全研究於 2015 年辦理「45 歲以上中高齡者就業狀況調查」結果發現，中高齡就業者中男性占 57.5%；年齡以 45-54 歲者為多，占 63.2%；反映出我國許多中高齡勞動者的困境包括家庭經濟負擔大、每週工時長、薪資有限、職場穩定度低、教育訓練機會缺乏、具失業危機感等因素。
- 二、在國際社會上，一般以 65 歲以上老年人口占總人口之比率作為高齡化之量度，超過 7% 為「高齡化社會（ageing society）」，超過 14% 為「高齡社會（aged society）」，超過 20% 為「超高齡社會（super-aged society）」。我國已於 1993 年老年人口占總人口比率超過 7%，成為高齡化社會；推計將於 2018 年此比率超過 14%，使我國成為高齡社會，2025 年此比率將再超過 20%，我國將成為超高齡社會之一員，這也顯示我國人口老化速度非常快，勞動力亦呈現老化現象。
- 三、由於受到經濟發展自由化及全球化的影響，國內產業結構也不斷變遷，服務業不斷增加，使農業與工業的比率逐漸減少，這也間接影響中高齡者的職業身分與從事之行業。目前中高齡工作者以白領工作者為多數，有逐年增多的趨勢，反觀農林漁牧生產者則不斷下降，在從事的行業方面，仍以服務業居多，這也代表未來中高齡工作者多半會從事服務業為主，此外，半數以上中高齡工作主以受僱者的身分為最多。
- 四、高齡化社會的來臨，衝擊著勞動市場的人力配置，目前我國勞動力亦呈現老化的現象，且勞動力人口中，如果以年齡來觀察失業狀況，中高齡失業的人數雖不多，但增加的幅度卻是最大，顯示年齡已成為失業主要的因素之一。近年來我國經濟成長趨緩，且正處於國內產業結構改變之際，加上企業到國外設廠，亦使得勞力密集的產業紛紛外移，許多中高齡從事勞力密集工作者，便成為企業裁減、解僱或資遣的優先對象，造成中高齡就業不易之情形。
- 五、國際勞工組織於 1930 年即針對中高齡人口就業問題中建議中高齡採行部分就業、階段性退休、加強技能訓練、改善工作條件及調整工作環境等議題，以提升中高齡者生產者生產力即可僱用力，如此方能維持勞動市場健全運作及減緩社會安全的財政衝擊。

（一二五）本院許委員淑華，鑒於我國學術機構常態性且最重要之經費來自於科技部補助計畫，為妥善分配及運用有限的預算資源，因此要求行政院責成所屬機關針對我國學術研究經費分配與執行狀況做全面改善，以避免補助資源過度集中於特定學