

此，無法藉由科目了解中央政府各機關及基金投入之大陸地區交流經費全貌，無法顯示預算科目之性質，與預算法第 97 條中之規定未合，且不利監督執行績效。

三、參據 102 年至 104 年度中央政府各機關「大陸地區旅費」科目之預算數與決算數比較顯示，除國立大學校院校務基金平均執行率達 90% 以上以外，其餘均未達 80%，其中，公務機關平均執行率最低為 103 年度之 69.03%，最高也僅為 104 年度之 73.53%。102 年至 104 年度每年平均竟有 3 成以上機關及基金「大陸地區旅費」科目之執行率低於 80%，行政院所屬機關應予以檢討。

四、部分科目預算編列時，無明確之付赴大陸地區計畫，導致近三年來實際執行之計畫項數遠高於預計項數，但中央政府各機關及基金「大陸地區旅費」科目平均執行率卻未達 80% 之情事發生。再者，部分赴大陸地區計畫名稱及內容涵蓋範圍廣，擬赴地區及拜會單位以最大之分類編列，導致實際執行時由預算之一項計畫，變成數個計畫，使得預算編列變成控留額度及科目之手段。

五、中央政府各機關及基金派員赴大陸地區返國後，準用「行政院及所屬各機關出國報告綜合處理要點」之規定於公務出國報告網辦理報告登錄事宜，為部分赴大陸地區之報告簡略。如：交通部 102 年度辦理「福州、黃岐及平潭通航交流行程」計畫決算金額為 40 萬 7 千元，派員人數 15 人，返國報告僅 13 頁。中央政府各機關及基金允宜規劃將計畫執行金額納入返國報告之公開資訊中，以利各界監督及評估其內容。而派員赴大陸地區相關規範欠周延，未能嚴謹監督，行政院應全面檢討。

(一三七) 本院許委員淑華，鑒於風靡全球的「寶可夢 GO」軟體，日前在臺灣地區提供下載後，短短幾天即掀起熱潮。為軍事安全與反情報工作，建請行政院對於國軍軍事機密之維護，必須建立高度的保密警覺，不但不能在營區內，以及各項演訓任務中使用；更應隨時注意，是否有人刻意利用這股遊戲熱潮，接近軍事設施及演訓地點，主動向有關部門回報，以確保軍機。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、風靡全球的「寶可夢 GO」軟體，日前在臺灣地區提供下載後，短短幾天即掀起熱潮。電子與平面媒體大幅報導之餘，電視新聞更是不分晝夜，播放民眾四處抓寶的畫面。此款遊戲軟體同時結合了攝影、定位系統和羅盤追蹤，透過業者的設定，將所謂「精靈寶」藏在不同角落，讓遊戲使用者到處尋找，確實有其風靡群眾的魅力。

二、然由於「寶迷」往往「看寶不看路」，各地警察機關 3 天之內已開出數百張交通違規罰單；除了警察機關擴大行動宣導，政府機關與學者專家也警告，此種遊戲可能危害個人安全

；甚至從國外的專業分析顯示，「寶可夢 GO」潛存的危害，不僅是個人「行」的安全，也可能損及國家安全。

三、這幾天各地普遍現象是，在每個所謂「道場」和「驛站」的熱點，幾乎都有群眾手持智慧型手機低頭滑動，專注尋「寶」，完全無視於周邊環境的一切，彷彿電視影集《僵屍路》情節。「寶迷」們四處出沒，已到了無所不在的地步；從都會區的公園、國道 5 號高速公路的蔣渭水碑，乃至各個軍事基地附近，到處可見尋寶人群。這股四處游動的人潮，除了可能製造交通事故外，也往往不經意地闖入軍事禁區。以美國為例，各軍事基地已經發生多次「寶迷」翻牆進入營區尋寶的事件，迫使國防部長卡特出面呼籲，切勿闖入營區，更表明「尋寶不是擅闖軍事管制區」的理由。從媒體報導可看出，此種情況亦同時在歐洲和亞洲各國上演，中共、俄羅斯與伊朗等國向來對軍事基地位置高度敏感，甚至直接禁絕「寶可夢 GO」的下載和使用。

四、由於「寶可夢 GO」係使用谷歌地圖做為置放寶物與精靈的基底，因此，某些固定的軍事管制區可透過要求谷歌公司，將區域打上馬賽克，防止民眾因尋寶誤闖。但對於極機敏的設施和部隊機動部署之武器系統等，基於保密理由，根本不可能對外公布，因而無法透過此種方式防止「寶迷」入侵。

五、芬蘭為防止俄羅斯入侵，於邊界附近部署機動電偵設備與防空飛彈，竟因「寶迷」誤闖事件而意外曝光，迫使芬蘭國防部採取緊急措施，除下令禁止官兵使用「寶可夢 GO」外，甚至得重新調整原有的系統部署，並採取多項防範措施。以色列基於保密的考量，也禁止軍事基地及其周邊地區使用這個軟體；北約組織另有多個國家，針對「寶可夢 GO」採取某些限制措施與管制。顯見此一遊戲軟體對軍事安全的潛在威脅，已獲得各國高度重視。

六、就軍事安全的角度言，真正令人擔心的，並非無心民眾的誤闖，而是敵方諜報人員的有心利用。敵諜人員若刻意接近軍事設施與基地，通常容易洩漏行蹤，而為情治機關所發現。但從「寶可夢」現象可看出，這些情蒐人員至少可混跡尋寶人潮中，不斷接近各個軍事基地進行刺探。因此，這股「寶可夢」熱潮，等同藉由群眾的使用，提供敵諜最佳的探搜機會。此外，「寶可夢 GO」軟體在使用過程中，必須同時開啟攝影、GPS 定位和羅盤功能，當拍攝到軍事設施與部隊動態的畫面時，也會顯示其所在精確位置；若有人將其放上網路，勢必造成機密外洩，嚴重損害到國家安全。

七、我們的潛在敵人擁有強大網路滲透能力，無所不用其極地蒐羅全球軍事機密；更多次利用駭客攻擊，滲透遊戲軟體，進行網路情蒐，舉世皆知。此一「寶可夢」熱潮，極可能成為其網路滲透與利用的對象。例如，若敵諜滲透成功，並刻意植入某些寶物與精靈，鎖定特定區域和活動，假藉「寶可夢」，不斷蒐集各項演訓與任務執行動態，將使國軍軍事活動形態與戰力現況完全曝露，對於軍事安全之損害，將更甚於特定軍事設施位置的洩漏。

八、在網路無遠弗屆、無孔不入的今天，敵人比過去更容易滲透，也使反情報工作變得更加困難。因此，國軍官兵對於「寶可夢」及其他可能洩漏軍事機密之網路遊戲軟體，必須建立高度的保密警覺，不但不能在營區內，以及各項演訓任務中使用；更應隨時注意，是否有

人刻意利用這股遊戲熱潮，接近軍事設施及演訓地點，主動向有關部門回報，以確保軍機。

九、軍事安全與反情報工作，貴在綿密的保防網路。其間，不僅國軍官兵負有保密防諜的責任，全國民眾亦應協助防範敵人對我之情報刺探。在全民瘋「寶可夢」的氛圍中，遊戲使用者除了注意自身安全，更應時刻自我提醒，絕不可因遊戲損及國家安全。

(一三八) 本院許委員淑華，鑒於美國總統大選民主、共和兩黨全代會結束，兩黨在諸多政策上針鋒相對，唯一的共識是都反對自由貿易及「跨太平洋夥伴協定 (TPP)」。

對我國而言，高度期待有機會參與的 TPP，若因美國反悔抽身而無緣的話，也不足惜，因此要求行政院一定要找到或培育出自己的核心競爭力；盡早建構好全球化下的「利益重分配」機制。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統大選民主、共和兩黨全代會結束，兩黨在諸多政策上針鋒相對，唯一的共識是都反對自由貿易及「跨太平洋夥伴協定 (TPP)」。
- 華爾街日報指出，今年美國總統的選戰恐將對 TPP 造成「致命一擊」。
- 二、共和黨參選人川普一早就立場鮮明地反對 TPP，認為所有的自由貿易協定對美國造成的影響都是弊大於利，最大的弊，是貿易對手尤其是像中國一樣的發展中國家大量地剝奪了美國人的就業機會。至於民主黨參選人希拉蕊政治立場一向較偏向資本家及大企業，受華爾街堅定支持，一開始並不反對 TPP，但在黨內競爭時受到對手桑德斯的巨大挑戰，不得不調整立場轉為反對 TPP。
- 三、自上世紀二戰結束以來，美國從來就是自由貿易、自由投資或全球化的鼓吹者及推動者，美國參與並主導的 1944 年布列敦森林體制，推動設立了 WTO (世貿組織)、WB (世界銀行) 及 IMF (國際貨幣基金)，即是全球化的經典之作。全球化的大浪潮雖然一度因 WTO 的「多哈回合」談判遇挫，但各國旋即改變方式，紛紛採取雙邊或多邊自貿協定迂迴前進，本質上仍不脫全球化精神，而在整個全球化進程中，無疑美國即是最大受益者之一。最大受益者的美國何以突然翻轉立場，開始批判及反對全球化，甚至拿一個美國卯足全力主導已成形的 TPP 作為祭旗？這其中原委就必須從「TPP 經濟學」及「TPP 政治學」談起了。
- 四、就經濟學原理而言，全球化及自由貿易是建立在「比較利益 (優勢) 法則」之上的，意指每一個國家在某些領域都具有其生產上的相對優勢，每個國家分別在其相對優勢的領域生產，然後彼此再進行交換，必將使全球的經濟總產出增加，所以全球化及自由貿易帶來的