

專案質詢

8-2-12-0938

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 12 月 5 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對日前對岸國家前領導人胡錦濤先生又在臨卸任前拋出「兩岸應就政治關係做出合情合理安排」議題，特表芻議。隨著兩岸 ECFA 開啟「先經後政」的交流以來，不可諱言；台灣在國際競爭中已較以往有太多迥然不同的空間，這對國家發展言是具極正面的意義，期間雖然政府對於「政治」議題一貫態度是冷處理，但隨著兩岸交流的愈趨熱絡密集，政治問題搬上會議桌恐已實難迴避。本席認為；即使我們有一百個不願意但終需面對，既然如此，當前首要之事恐怕不是如何和對岸談？而該是如何凝聚國內的共識俾以一致對外！但此刻台灣內部或各政黨間對相關問題並無共識，這才是我們面對的最大困難。更甚是；此際非僅執政黨與在野黨在相關問題上立場南轅北轍，政府各單位對兩岸關係也步調零亂，甚至出現互相抵消的力量。如最近經濟部公開表態支持開放中國大陸投資移民，但教育部卻對陸生來台就學有嚴格限制。這一放一收間均顯示政府對大陸政策的各吹各調。試問：若自己都無一致步調，又如何能在會議上與人一爭長短？政府是否該儘早先行整合，凝聚共識團結力量，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會的報告，希望兩岸探討未統一下的政治關係、商談建立兩岸軍事安全互信機制；協商達成兩岸和平協議。其實相關宣示胡錦濤早已提過，但這次「提出兩岸未統一前的安排」，似乎更為務實，願面對現實，與台灣主張「分治

立法院第 8 屆第 2 會期第 12 次會議議案關係文書

分立、互不隸屬、互不管轄」，中間似乎已存在一些創造性模糊。就整體大環境實務而言，兩岸或許可依目前治理狀況，互相交流合作，從中找到「雖不滿意，但彼此可以接受」的方案，但最終還是必須「處理與面對中華民國存在的事實」。十八大將「九二共識」首度放入政治報告，同時也有增進維護「一個中國框架」，顯示大陸對台政策貫徹「胡六點」方向。

- 二、兩岸關係分分合合，自兵刃相見到一笑泯恩仇，迄今已逾一甲子。胡錦濤的此一政治報告，形同對接班人習近平的一項任務提示，習上台後勢必對台展開「促談政治」工作。政府雖仍以「先經後政」一貫態度冷處理，但兩岸將政治問題搬上會議桌恐已難迴避。胡錦濤在兩岸關係上可說已達成「先經濟」階段性任務，現在「後政治」要由習近平全力促成，即使我們有一百個不願意終須面對。
- 三、兩岸關係千絲萬縷各有各的盤算，尤其在政治層面上除了敏感外，更有各自堅持的底線。過去民進黨執政時曾主張台獨，自與中國扞格難處。馬政府的「不統、不獨」雖然緩和了兩岸情勢，雙方更藉由此一模糊空間，增進了彼此友好關係，在此基礎下並簽訂了十八項經濟文化合作協議。但對中共而言並非長久之計。然兩岸同胞雖屬同文同種，畢竟已分割六十餘年，無論在文化或生活習慣上都有很大差異。而今藉由經濟手段達成所謂「交流」目的，一再避談的「政治」議題，不論早談晚談，終究要談。
- 四、遺憾的是；政府一直來對此嚴肅問題始終抱以「駝鳥心態」處理，總以為能拖一天就算一天，復加台灣內部或各政黨間對相關問題並無共識，這才真正是我們面對的最大困難。若自己都無一致步調，又如何能在會議上與人爭長短？更遺憾的是此際非僅執政黨與在野黨在上述問題上立場南轅北轍，政府各相關單位對兩岸關係也步調零亂，甚至出現互相抵消的力量。例如最近經濟部公開表態支持開放中國大陸投資移民，但教育部卻對陸生來台就學有嚴格限制。陸委會與銓敘部更在此時擬修法緊縮退休軍公教赴陸定居的一次金，這一放一收間顯示政府對大陸政策各吹各的調，根本雜亂無章。以如此粗糙政策又如何去面對或處理更敏感政治議題？