

專案質詢

8-2-8-0808

立法院議案關係文書

中華民國 101 年 11 月 7 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對因退休軍公教人員的年終慰問金發放，所引發「人民老化，國家老化」的癥結問題，籲請正視。台灣老化的速度比各先進國家都來得快，預估到了 2025 年，台灣將邁入老年人口超過 20% 的「超高齡社會」。而台灣的扶老比，目前約為 7 比 1，但再過 10 年多，就要變成 2 比 1，屆時不發生世代衝突也難，另如健保門診負擔、失能人口增多等，更是無法迴避的現實問題。鑑此；長期照護政策的推動實刻不容緩，目前許多家庭的老人照顧因價廉多選擇外勞，但事實上，至 2017 年印尼就可能不再輸出外勞，其他外勞輸出國家亦極可能群而效尤，屆時不是我們要不要有外勞政策，而是根本沒有外勞供給。政府預算有限，亦不可能完全投注在長期照護的問題，因此開放民間壽險業投資長照事業是極其可行方式，業者亦有計畫經營養生專區開發、老年社區改造等，這些都是新的市場需求，可以創造就業機會，但有賴政府的支持才可行。本席相信；年華老去的一代，也不想成為下一代的負擔，在現今日社會開始關注這個議題且民氣可用的時候，政府應掌握時機，提出修法的進程和改革之道，相信一定可以獲得多數民眾的認同，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、經濟學家常喜歡說「天下沒有白吃的午餐」，另外一句也是經濟學者常講的話：「老與窮是不用任何努力就可以達到的」。後面這句話乍聽下，對老人和窮人似有歧視之意，因此

立法院第 8 屆第 2 會期第 8 次會議議案關係文書

不常被提出公開討論。事實上，一個國家和人民都變得又老又窮，眼前希臘就是一個可以借鏡的例子，由於過去很長的時間不做一些改善的努力，結果就是淪落至此。最近各方所探討的勞保、健保破產問題，都不是突然發生的，而是經過一段時間的醞釀，只是朝野都不在意，任其繼續存在，演變成今日必須忙著到處補漏洞。而其最根本的原因，其實就是「人民老化，國家老化」的問題。

- 二、老化是一個必然過程，完全無法逆轉，只有接受它、改善它。至於要如何去做，那就需要國人共同面對，並且想出辦法去克服。台灣老化的速度比各先進國家都來得快。「高齡化社會」老化速度的判斷標準是 65 歲以上的高齡人口比率從 7% 增加到 14% 的「年數」，法國經過 115 年、美國花了 73 年，但預計 2017 年就達到 14%，等於只花了 24 年。不僅如此，到了 2025 年，台灣更將邁入老年人口超過 20% 的「超高齡社會」。
- 三、「扶老比」；即 15 歲到 64 歲的生產人口與 65 歲以上老年人口比例，台灣目前約為 7 比 1，但再過 10 年多，就要變成 2 比 1 了。那是因為台灣的少子化實在嚴重，不僅老化速度快，扶老比下降的速度更快。屆時不發生世代衝突也難。另根據健保局統計，民國 99 年健保對象中，65 歲以上老人佔 10.69%，門住診醫療利用共 1,807 億元，平均每 100 元門住診醫療費用，就有 34 元用於老人。再根據內政部的資料顯示，目前國內失能人口約 67 萬人，其中 65 歲以上近 41 萬，預估至 2025 年，失能人口可能突破 100 萬人，當然也是因為老年人口的快速增加所致。
- 四、雖然國家財政赤字惡化，但台灣人民儲蓄卻相對充裕，這就是為什麼我們的保險公司目前錢滿為患的原因，金管會於近日召集跨部會會議，希望開放壽險業投資長照事業，其意也是希藉民間力量投注老人長期照護問題。而壽險業者亦興緻勃勃，計畫經營養生專區開發、養生會館、老年社區改造等，這些都是新的市場需求，可以創造就業機會，但有賴政府的支持才可行。內政部日前亦表示除了修改老人福利法，否則沒有空間開放企業經營老人照護機構。