

（越過台灣）談判，或大陸搞代位（代表台灣）談判，讓台灣被邊緣化；針對兩岸共同的談判對象日本，兩岸也擔心被日本離間，甚至被個別擊破。就算日方在台日或陸日談判中，直間接承認釣魚台主權存在爭議，但要日方願意承認主權歸「中國」，實屬不易；甚至連要暫時擱置主權爭議，進行共同開發，恐怕也需費一番周折。

三、要讓釣魚台主權爭端，逐步向擱置爭議共同開發方向發展，首先必須改變環繞釣魚台海域的結構格局。而關鍵是，除了必須在釣魚台海域布建必要的軍事或準軍事力量外，更要讓經貿力量和制度力量進入釣魚台海域或甚至東海海域。其實；東海及釣魚台海域事涉兩岸關係及相關的經貿利益；兩岸其實可以考慮以 ECFA 為載體，將東海、釣魚台及南海相關海域納入兩岸經貿旅遊觀光的合作範疇之中，更可以進行非傳統安全（如防止走私犯罪，海洋汙染，生態破壞等）合作的領域。兩岸從二〇〇八年以來，在非傳統安全領域，其實已就一些各別領域簽署相關協議，兩岸可在這些基礎上，協商簽署兩岸非傳統安全合作框架協議，除了將上述相關安全協議納入此框架協議的覆蓋之下，還要將其覆蓋範圍北延南伸，及於東海、釣魚台及南海。讓兩岸非傳統安全合作機制進入這些海域，以作為面對相關主權爭端的制度性後盾。

四、為了避免在釣魚台問題上，喪失主動性或被邊緣化，台灣除了必須強化海巡署在釣魚台海域的護漁力道外，更要在接近釣魚台海域開展除了漁權之外的經濟作業，一方面擴大對此海域的科研行動，另一方面則可以進行海洋資源的探勘開發。在海巡署這樣的準軍事力量之外，還有具體的經濟建制的存在；這樣一來，有準軍事力量再加上實質的經濟存在，才能穩住我方在此海域的角色和地位。在台日談判過程中，更要讓日方感受到不能打馬虎眼的壓力；其中關鍵除了在釣魚台海域的經濟作為外，還可以同時開展和大陸有關東海海洋資源共同探勘和開發；讓日本知道，兩岸雖然不能在政治上合作，但可以在東海、釣魚台海域開展種種非政治性合作，如此或可能會使台日的談判進行更順利點。

（五十一）本院黃委員昭順，針對國際勞工組織（ILO）在最新公布的「全球青年就業趨勢」中指出，青年失業率至 2016 年都難以改善，籲請政府重視。在經濟景氣之時，就業或許不是討論的議題，但在不景氣的年代，政府就有責任必須要關注青貧、啃老、崩世代，因為「青年是國家的未來」，培育年輕人就是投資國家的未來。據資料顯示，台灣的青年失業率相對於整體失業率已達 3.14 倍，顯示危機日益迫切。尤其今（102）年經濟情勢多變，內有油電雙漲，外有歐美日及大陸需求減緩的挑戰，讓準備進入職場的年輕人更是備受考驗。不容抹煞；政府在促進青年就業作為上確已多有著墨，但較偏向需求面的介入，為免大有可為的年輕人變成「失落的一代」，

本席再提建議；首先應考慮對待業超過一年的青年，仿國外初次尋職失業津貼的作法予以支助給付，並要求請領者必須接受就業媒合或職業訓練。再者，鼓勵資方將表現優異之短期派遣工或約聘人員轉為正職，以提升非典型工作者的就業安全。同時也應重新檢視現有的就業指標，是否足以發現、分析勞動市場之重要問題，俾有力輔導及協助年輕世代就業，畢竟；給青年有希望的願景，國家才有亮麗的未來，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、時代在變，景氣在變，職場在變，就業環境也在變。當今最新年輕世代，除草莓族、啃老族、青貧族、御宅族等等，又加一種「尼特族」（Not in Employment, Education or Training NEET）。這個族群，或值春青年華，或已而立之年，他們不升學、不進修、不就業，也不接受職業訓練，整日游手好閒，終年無所事事，較之「啃老族」，喪志頹廢、萎靡不振程度，實有過之。做為全球經濟體成員，台灣「尼特族」豈在少數？「樹葉飄落三個人頭上，其中一人可能是尼特族」，這話也許不誇張。然而，工作難找，不能做為「尼特族」的託辭；好吃懶做，才是「尼特族」遠離職場的原因。
- 二、台灣勞動市場在金融風暴重創過後已出現截然不同的面貌，國內的就業安全制度不足以承受驟增的失業率，勞動市場的數據上已經呈現出長期失業者的屬性有傾向年輕化、高學歷化，而過去的社會安全制度對於初次尋職或初入職場高流動的青年就業者皆無法提供協助。勞動市場的嚴峻，將造成青年世代的高失業率及進入非典型就業的趨勢，然而台灣的失業保險制度皆排除初次求職者、部分失業者，美國及加拿大的失業保險制度都有針對部分失業者之保障，可作為政府的參考。
- 三、青年失業已成為全球共同面對的問題，經濟最活躍的亞洲也不例外，平均青年失業率是成年人的 2.8 倍。而台灣的青年失業率相對於整體失業率更已達 3.14 倍，顯示危機日益迫切。為免大有可為的年輕人變成「失落的一代」，應考慮對待業超過一年的青年，仿國外初次尋職失業津貼的作法，即針對尚未繳納就業保險費的年輕人，以平均失業給付金額減半，最長發給六個月的方式給付，並要求請領者必須接受就業媒合或職業訓練，讓原本是消極性的福利，變成積極性的勞動措施。另為降低雇主採行彈性雇用的比例、以減輕勞健保負擔的誘因，鼓勵資方將表現優異之短期派遣工或約聘人員轉為正職，以提升非典型工作者的就業安全度。
- 四、針對國外謀職可從設立「資訊媒介平台」著手，除提供就業機會外，並應讓使用者瞭解各地的勞動法令，以及權益受損時之救濟管道。至於如何強化勞動市場供給面措施，除了整合勞委會、經濟部與教育部資源，使其能在未來的國家發展委員會指導下，根據產業發展

需求進行人力資本投資，從學校課程的設計，到職業訓練及證照考試等各層面，均能配合政策執行外，同時也應重新檢視現有的就業指標，是否足以發現、分析勞動市場之重要問題。畢竟關注青貧、啃老、崩世代拉年輕人一把，就是投資國家的未來，期待政府有感協助年輕世代就業。

(五十二) 本院黃委員昭順，針對台灣經濟正陷入坐困愁城的變局中，社會上充斥著過去所未存在的茫然與無力感，籲請政府正視。而讓本席更憂心的是；我們年輕人的未來在那裡？是否對未來有更嚴重的茫然感？除了要遭受高失業率、低就業品質、倒退的實質薪資，更要面對遙不可及的房價，以及在經濟政策捉襟見肘的政府。近 10 年台灣的碩、博士生成長達 80%，但就業環境卻愈益惡化，民國 105 年後逐漸產生之大學倒閉潮，屆時流浪碩、博士充斥於街，對就業市場又將是更殘酷的一大考驗！最新青年失業率已達 13.6%、實質平均薪資年減 1.8%，而有倒退 15 年之窘境。甚且近 10 年之實質薪資成長幾乎是零，低於韓國的 3.8%、新加坡 1.8%、香港 0.8%。低利率環境與不公平的賦稅制度，創造台灣成為炒作房價的絕佳溫床。年輕人面臨實質所得倒退的考驗，又要承受超高房價的負擔，令人於心不忍。未來政府所面臨的財務危機，勢必要提高相關稅負、退休金與健保提撥，屆時台灣將落入如日本般的 20 年經濟停滯窘境。政府若不積極面對，台灣將欠缺創業與創意的環境與人才，經濟將坐陷長期停滯的愁城。屆時的年輕人希望沒有？失望不斷！絕望叢生。而禍是我們這一代人闖的，這樣子的世代傳承對下一代公平嗎？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、年輕人是一個時代的象徵，也是一個國家經濟成長與社會進步的動力。在台灣，現在年輕一代所接觸與能夠發揮的經濟社會環境比上一代差，而且有愈來愈下降的傾向，因而產生世代間淪落的現象。「世代間淪落現象」雖然是一個新名詞，卻活生生存在你我周圍。1970、1980 年代的年輕人，不論有無繼續升學，皆有良好的創業機會、實質薪資持續上升，同時政府在厚植經濟成長基礎的措施，亦具備較高的效能。然而 2010 年代的年輕人，要遭受高失業率、低就業品質、倒退的實質薪資，更要面對遙不可及的房價，以及在經濟政